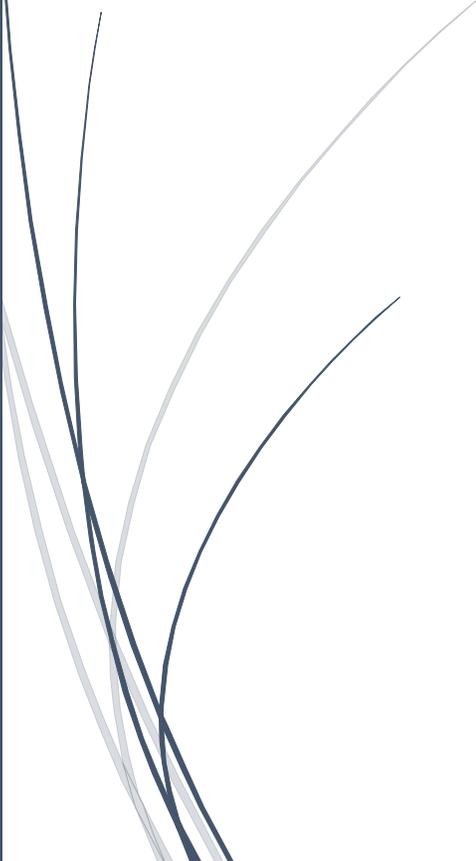




Informe de medición de las economías lícitas

Apartado cualitativo



Convenio de cooperación internacional N°245 de 2019

Las siguientes instituciones y profesionales contribuyeron a la realización del estudio “*Informe de medición de las economías lícitas. Apartado cualitativo*”

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO

Margarita Leonor Cabello Blanco
Ministra de Justicia y del Derecho

Javier Augusto Sarmiento Olarte
Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa

Ana María Rueda Rodríguez
Directora de Política de Drogas y Actividades Relacionadas

Subdirección Estratégica y de Análisis:

Isaac Urrutia Bermúdez, Asesor de la Subdirección Estratégica y de Análisis

OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNODC)

Pierre Lapaque
Representante en Colombia

Hyarold Leonardo Correa
Coordinador técnico Proyecto SIMCI

Elaborado por:

Área de Estudios Territoriales

Miguel Serrano López, Líder
Alejandro Triana Sarmiento, Investigador de apoyo con énfasis en estudios territoriales
Erika Lombana González, Profesional en procesamiento de información
Bibiana Castaño Reyes, Profesional en monitoreo
Adriana María Vargas Vargas, Auxiliar de investigación en asuntos económicos

Área de Soporte

Germán Gabriel Abaunza Ariza, Investigador socioeconómico cuantitativo
Katerine Robayo Arcila, Asistente de proyecto
Marcela Garzón Gualteros, Correctora de estilo
María Ximena Gualdrón Parra, Ingeniera de campo
Angie Lorena Jaramillo, Auxiliar de Proyecto

Área Geográfica

Germán Andrés Clavijo Hincapié, Líder
Lina Paola Arévalo Méndez, Analista e investigador geográfico
Omar Pachón, Analista SIG y PDI
Viviana Viveros Soto, Analista Junior en Sistemas de Información Geográfica
Marcia Vargas Peñas, Investigadora geográfica de apoyo

El contenido de esta publicación no implica compromiso ni refleja necesariamente las opiniones o políticas de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), del Ministerio de Justicia y del Derecho o de las organizaciones e instituciones que contribuyeron en su realización.

A menos que se especifique otra, todas las tablas, fotografías, ilustraciones y mapas de este informe tienen como fuente el Gobierno de Colombia dentro del contexto del sistema de monitoreo apoyado por UNODC.

Las denominaciones empleadas y demás material expuesto no comprometen la opinión de UNODC sobre la condición jurídica de algún país, territorio, ciudad o sus autoridades.

Asimismo, los límites, fronteras, nombres y títulos utilizados no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas. El estudio se realizó en el marco del Convenio de Cooperación Internacional Número 0245 de 2019, establecido entre el Ministerio de Justicia y del Derecho y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

Los contenidos de esta publicación son de carácter reservado y no pueden utilizarse sin autorización expresa del Ministerio de Justicia y del Derecho y de UNODC.

Agradecimientos

El equipo investigador agradece la colaboración de las siguientes entidades que aportaron información clave para la realización de este estudio.

DEPARTAMENTO DEL CAUCA

Gobernación del Cauca

Elías Larrahondo Carabalí
Gobernador

Martha Ordoñez
Secretario de infraestructura

Arnold Yesid Paz Castro
Secretario de desarrollo agropecuario

Productores agropecuarios de los municipios de Cajibío, Morales, El Tambo y Argelia

Equipo técnico de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) con sede en el departamento del Cauca

DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ

Gobernación del Caquetá

Arnulfo Gasca Trujillo
Gobernador

Jairo Alberto Gómez Roa
Secretario de infraestructura

Jhon Fredy Criollo Arciniegas
Secretario de desarrollo agropecuario

Productores agropecuarios de los municipios de Belén de los Andaquies, San José del Fragua, Puerto Rico y El Paujil

Equipo técnico de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) con sede en el departamento del Caquetá

DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER

Gobernación de Norte de Santander

Silvano Serrano

Gobernador

Wilmar Arevalo Sánchez

Secretario de desarrollo económico

Jhon Fredy Criollo Arciniegas

Secretario de desarrollo agropecuario

Productores agropecuarios de los municipios de Tibú y Sardinata

Equipo técnico de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) con sede en el departamento de Norte de Santander.

DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE

Gobernación del Guaviare

Heydeer Palacio Salazar

Gobernador

Cristian Andrey Pinto Lozano

Secretario de infraestructura

José Jacinto Cubides Alfonso

Secretario de desarrollo agropecuario

Productores agropecuarios de los municipios de Puerto Rico, El Retorno, Puerto Concordia, San José del Guaviare y Calamar

Equipo técnico de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) con sede en el departamento del Guaviare

Siglas y abreviaturas

DNP	Departamento Nacional de Planeación
EVA	Evaluación Agropecuaria Municipal
INVIMA	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PIB	Producto Interno Bruto
RRI	Reforma Rural Integral
SECOP	Sistema Electrónico de Contratación Pública
SIMCI	Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	11
ENFOQUE DE APROXIMACIÓN: COSTOS DE TRANSACCIÓN EN ESCENARIOS RURALES AFECTADOS POR CONFLICTO ARMADO	12
2.1 La transacción y sus costos	13
2.2 Anotaciones para el análisis de costos de transacción en escenarios afectados por la presencia de cultivos ilícitos	15
2.3 Aspectos para considerar en el análisis de la comercialización de la producción agropecuaria lícita en regiones afectadas por presencia de cultivos de coca.....	16
METODOLOGÍA	18
3.1 Universo y zona de estudio	18
3.2 Metodología e instrumentos de investigación	20
3.3 Aplicación de las herramientas de investigación.....	21
CARACTERIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LÍCITA EN LAS REGIONES	24
4.1 Aspectos demográficos.....	24
4.2 Rubros de inversión SECOP.....	27
4.3 Aspectos socioeconómicos y renglones de producción sobresalientes	28
HALLAZGOS PARA CADA REGIÓN	32
5.1 Hallazgos para la región Putumayo-Caquetá (Belén de los Andaquíes, El Paujil, Puerto Rico y San José del Fragua).....	32
5.1.1 Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región.	32
5.1.2 Aspectos asociados a la financiación.....	34
5.1.3 Aspectos asociados a la producción y transformación	35
5.1.4 Aspectos asociados a la comercialización	37
5.1.5 Aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural.....	38
5.1.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado).....	39
5.1.7 Incentivos favorables a la producción lícita.....	41
5.2 Hallazgos para la zona andina de la región Pacífico (Argelia, Cajibío, El Tambo y Morales).....	42
5.2.1 Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región	42
5.2.2 Aspectos asociados a la financiación.....	45
5.2.3 Aspectos asociados a la producción y transformación	46

5.2.4 Aspectos asociados a la comercialización	47
5.2.5 Asociatividad, cultura y tradición rural	48
5.2.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado).....	51
5.2.7 Incentivos favorables a la producción lícita.....	54
5.3 Hallazgos para la región Meta – Guaviare (Calamar, El Retorno, San José del Guaviare, Puerto Concordia, Puerto Rico y Vistahermosa).....	54
5.3.1. Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región	54
5.3.2 Aspectos asociados a la financiación.....	59
5.3.3 Aspectos asociados a la producción y transformación.....	60
5.3.4 Aspectos asociados a la comercialización.....	61
5.3.5 Asociatividad, cultura y tradición rural	61
5.3.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado).....	62
5.3.7 Incentivos favorables a la producción lícita	62
5.4 Hallazgos para la región Catatumbo (Tibú y Sardinata)	63
5.4.1 Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región	63
5.4.2 Aspectos asociados a la financiación.....	65
5.4.3 Aspectos asociados a la producción y transformación	65
5.4.4 Aspectos asociados a la comercialización	66
5.4.5 Asociatividad, cultura y tradición rural	66
5.4.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado).....	67
5.4.7 Incentivos favorables a la producción lícita.....	67
HALLAZGOS PRINCIPALES	69
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	75

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Municipios focalizados para los talleres regionales	18
Tabla 2. Número de participantes a los talleres realizados para cada región de estudio	22
Tabla 3. Dimensión demográfica departamental regiones SIMCI incluidas en el estudio de Economías Lícitas	26
Tabla 4. Dimensión socioeconómica departamental regiones SIMCI incluidas en el estudio de Economías Lícitas	27
Tabla 5. Participación departamental de la inversión en maquinaria y accesorios agrícolas rubros de inversión SECOP	28
Tabla 6. Principales cultivos lícitos transitorios y permanentes en la subregión del Catatumbo	29
Tabla 7. Principales 10 productos con mayor área sembrada por departamento	31
Tabla 8. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Putumayo-Caquetá	32
Tabla 9. Unidades animales por municipio de estudio.....	34
Tabla 10. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Putumayo - Caquetá.....	35
Tabla 11. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Putumayo - Caquetá	36
Tabla 12. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita.....	37
Tabla 13. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Putumayo - Caquetá.....	38
Tabla 14. Síntesis de los principales aspectos asociados a otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Putumayo – Caquetá	40
Tabla 15. Incentivos favorables a la producción lícita en la región Putumayo – Caquetá	42
Tabla 16. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Pacífico.....	42
Tabla 17. Unidades animales por municipio de estudio.....	43
Tabla 18. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Pacífico	45
Tabla 19. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Pacífico.....	47
Tabla 20. Síntesis de los principales aspectos asociados a comercialización de la producción lícita en la región Pacífico	48
Tabla 21. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Pacífico	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 22. Síntesis de los principales aspectos asociados en otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Pacífico..	52
Tabla 23. Incentivos favorables a la producción lícita en la región Pacífico.....	54
Tabla 24. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Guaviare.....	55
Tabla 25. Unidades animales por municipio de estudio.....	56
Tabla 26. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Meta.	57
Tabla 28. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Meta - Guaviare.....	60

Tabla 29. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Meta - Guaviare	60
Tabla 30. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Meta - Guaviare	61
Tabla 31. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Putumayo - Caquetá.....	62
Tabla 32. Síntesis de los principales aspectos asociados a otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Meta - Guaviare	62
Tabla 33. Incentivos favorables para la producción lícita en la región Meta - Guaviare.....	63
Tabla 34. Principales cultivos con su área de siembra en la región Catatumbo.....	64
Tabla 35. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Catatumbo	65
Tabla 36. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Catatumbo	66
Tabla 37. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Catatumbo.....	66
Tabla 38. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Catatumbo.....	67
Tabla 39. Síntesis de los principales aspectos asociados a otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Catatumbo	67
Tabla 40. Incentivos favorables para la producción lícita en la región Catatumbo.....	68

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Esquema de factores asociados a la presencia de actores armados ilegales sobre los costos de transacción de la producción agropecuaria lícita.	12
Figura 2. Fotografías de los talleres de campo	23
Figura 3. Principales actividades económicas de la región Putumayo-Caquetá.....	30
Figura 4. Principales cinco productos agrarios por municipio de estudio, Putumayo-Caquetá.....	33
Figura 5. Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, Putumayo-Caquetá	34
Figura 6. Principales cinco productos agrarios por municipio de estudio, Pacífico.....	43
Figura 7. Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, Pacífico .	44
Figura 8 Principales cinco productos agrarios por municipio de estudio, Pacífico.....	56

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Zona de estudio y municipios participantes en los talleres regionales	19
--	----

INTRODUCCIÓN

En el proceso de búsqueda de alternativas a la producción ilícita en Colombia persiste la preocupación por la viabilidad económica de la producción lícita en las regiones afectadas por cultivos de coca. ¿Qué factores influyen actualmente para que la producción lícita no compita con la ilícita de manera satisfactoria? El estudio de medición de las economías lícitas en las regiones afectadas por presencia de cultivos de coca intenta aportar elementos de información basada en evidencia para responder a esta pregunta en los municipios que se han priorizado para la realización de los PDET en el marco de implementación del acuerdo de paz en cuatro regiones productoras de cultivos de coca: Catatumbo, Putumayo-Caquetá, Pacífico, y Meta - Guaviare.

El estudio incluye dos componentes principales. El primero, una encuesta a productores en terreno, la cual aborda con particular énfasis la identificación de los costos de transacción asociados a la producción lícita, tomando como referente la situación de la producción de coca. El segundo, un abordaje cualitativo que utiliza como información base el conocimiento de expertos locales: por una parte, miembros del equipo de UNODC en las regiones, funcionarios de empresas prestadoras de servicios de asistencia técnica y montaje de proyectos de desarrollo alternativo; en segundo lugar, agricultores que están desarrollando actividades productivas lícitas en un entorno de ilegalidad; y, en tercer lugar, funcionarios de las secretarías de agricultura e infraestructura de algunos de los departamentos en los que se está desarrollado el componente cuantitativo del estudio.

Este documento sintetiza los hallazgos más sobresalientes del componente cualitativo del estudio. Inicialmente se presenta el enfoque de aproximación, señalando los aspectos más relevantes de la teoría económica relacionada con los costos de transacción; a continuación, se describe la metodología del trabajo en terreno, indicando el universo de estudio y las herramientas de investigación aplicadas. Posteriormente se presenta una caracterización general de la producción lícita en las regiones antes mencionadas, de manera que se tenga de partida un panorama de la situación actual de la producción agropecuaria.

El estudio presenta los hallazgos más sobresalientes para cada región en relación con las condiciones de acceso a fuentes de financiación, la situación de la producción y transformación agropecuaria, las características de la comercialización, algunos aspectos relacionados con la asociatividad y la cultura y tradición rurales, y una mirada a otros factores que influyen, de manera directa o indirecta, sobre los costos de transacción de la producción agropecuaria.

Al finalizar el informe se presentan los hallazgos principales del componente cualitativo del estudio, los cuales configuran algunos retos que vale la pena afrontar con miras a conseguir que la producción agropecuaria campesina en zonas de producción de cultivos de coca encuentre caminos de solución sostenible.

Los resultados de este componente deberán contrastarse con los hallazgos del componente cuantitativo, de manera que esta combinación de fuentes de información aporte una visión más amplia de la problemática, y permita identificar, a su vez, algunas de las opciones de intervención pública que pueden modificar la balanza en favor de la producción lícita en los territorios afectados.

ENFOQUE DE APROXIMACIÓN: COSTOS DE TRANSACCIÓN EN ESCENARIOS RURALES AFECTADOS POR CONFLICTO ARMADO

La teoría económica sobre costos de transacción es amplia y diversa. Desde los trabajos de Coase sobre la naturaleza de la firma y el problema del costo social, se han generado múltiples aproximaciones al problema. La mayor parte de los estudios, sin embargo, se ocupa del análisis de las transacciones dando por supuesto la existencia y vigencia del Estado como agente regulador de la participación de los agentes en el mercado.

La producción lícita que se localiza en las zonas afectadas por la presencia de cultivos de coca afronta una compleja situación: de una parte, existen evidencias de que los actores armados ilegales han establecido un sistema de tributación paralelo al estatal, cobrando periódicamente cuotas proporcionales a la cantidad de producto (ganado, cultivos, etc.). Junto a esto, en dichas zonas se presenta una restricción a la circulación de personas y productos, como lo hacen evidente los “paros armados” realizados por estos actores, lo que obstaculiza el acceso oportuno de los productores a los mercados. Varios de los programas estatales del nivel nacional, departamental y municipal, encuentran barreras de acceso en estas zonas, y existen limitaciones para la participación de agentes intermediarios de la comercialización que cumplen roles clave de conectividad de la cadena comercial.

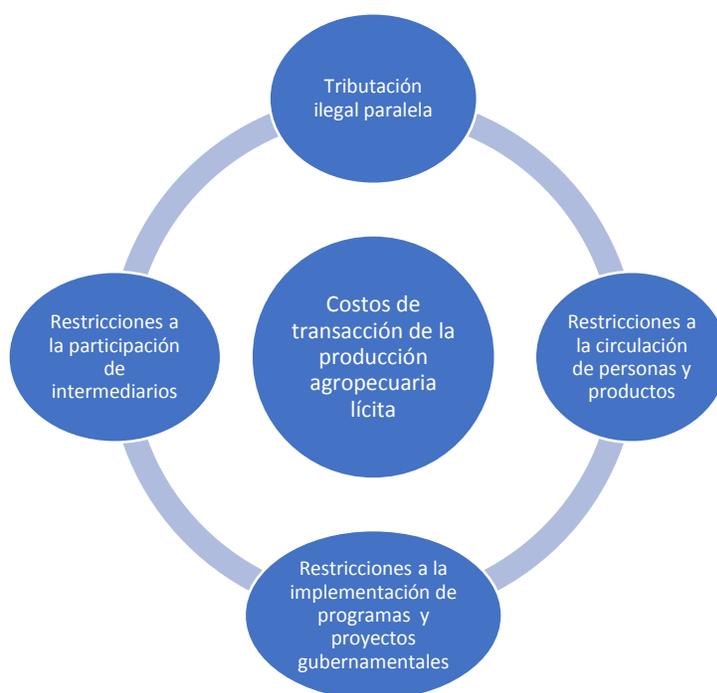


Figura 1. Esquema de factores asociados a la presencia de actores armados ilegales sobre los costos de transacción de la producción agropecuaria lícita.

Las limitaciones mencionadas anteriormente impactan los costos de transacción de la producción agropecuaria lícita. Lo anterior nos conduce a una pregunta central: ¿cómo abordar el estudio de los costos de transacción en escenarios sociales en los que existen competidores por el control territorial, que limitan la hegemonía en el control de la fuerza y la violencia, participan en la administración de justicia desde un marco no formal, y constituyen agentes que de facto se ocupan de la tributación por medio de mecanismos de recolección no formales de rentas?

En este apartado se presentarán algunos de los elementos que aporta la teoría económica para el análisis de los costos de transacción, junto con algunas anotaciones en torno a la especificidad de dichos costos en escenarios afectados por la presencia de cultivos ilícitos, y algunos elementos en torno a los costos de comercialización mismos.

2.1 La transacción y sus costos

Para Williamson¹, la transacción es la unidad básica de análisis económico, en tanto constituye el hecho real de intercambio entre los actores. Ahora bien, esta transacción está fundamentada en la existencia de derechos de propiedad, sin los cuales los actores no podrían realizar efectivamente el intercambio. Los derechos de propiedad son definidos por Williamson como el derecho a usar un activo, apropiarse los retornos de éste, y cambiar su forma y/o sustancia. Ahora bien, estos derechos se asignan socialmente² a través de un proceso por el cual el propietario se hace titular del consentimiento de sus pares para permitirle actuar de determinadas maneras, y espera que la comunidad impida que otros interfieran en sus acciones.³

Sostiene también Demsetz que la función primaria de los derechos de propiedad consistente en promover incentivos para alcanzar una mayor internalización de las externalidades, lo cual ocurre normalmente cuando las ganancias de la internalización son mayores que los costos, y bajo la asunción de que la propiedad incluye el derecho de venta, lo que es decir que la hace objeto de transacción.

Para que se realicen las transacciones deben existir incentivos para el intercambio. Los incentivos se definen como el conjunto de recompensas, sanciones y restricciones que define un grupo social para orientar o modificar el comportamiento de los actores; de este modo, pueden ser progresivos cuando consiguen un resultado deseable (ganancia neta) desde la óptica de quien los establece, y retrógrados cuando producen un resultado contrario (pérdida neta). Algunos incentivos provocan efectos perversos, entendidos como la generación paralela de comportamientos y resultados indeseables.

Las transacciones, a su vez, son procesos de intercambio entre los actores económicos que implican costos de transacción, definidos por Arrow como los costos de la administración del sistema económico, y se realizan a través de instituciones, definidas por North⁴ como las reglas de juego o limitaciones formales e informales que una sociedad adopta para reducir la incertidumbre, dar forma a la interacción humana y generar incentivos. Para Williamson, las organizaciones económicas surgen como una forma de armonización de las relaciones de intercambio y un marco común para la disminución de los costos de transacción, que son percibidos como la

¹ Williamson, O. (1989) Las instituciones económicas del capitalismo. FCE, 435 pp.

² Whitby, Martin (1994). Costes de transacción y derechos de propiedad: las variables críticas del análisis de la política ambiental. En: Rev. Estudios Agrosociales, N 168, pp 49 – 68

³ Demsetz, Harold (1967) Towards a Theory of Property Rights. En: The American Economic Review , Vol 57, No. 2, pp. 347 - 359

⁴ North, Douglass (2001) Instituciones, cambio institucional y desempeño económico. México, Fondo de Cultura Económica.

“fricción” del intercambio, y el efecto de las instituciones económicas del capitalismo consiste precisamente en economizar dichos costos.

Esta “fricción” es una variable agregada de diversos componentes: Costos de información, costos de Agencia, costos de evasión y oportunismo, costos derivados de la incertidumbre, costos de medir la calidad de los bienes y de la producción, costos de observancia de los derechos de propiedad, y costos de acatamiento y de detección de las violaciones⁵.

Las instituciones económicas dan lugar a la configuración de contratos establecidos entre actores económicos que constituyen empresas, entendidas en su sentido más amplio. Propone Williamson que la empresa constituye una estructura de gobierno antes que una función de producción, y describe el contrato como un universo de planeación, promesa, competencia y gobierno.

Ahora bien, existe una amplia diversidad de contratos fundamentada en la naturaleza de los activos y en los sistemas de gobierno. En términos generales, a mayor especificidad de los activos existe una mayor especificidad en las formas de gobierno de los contratos. En el caso de transacciones no específicas se acepta el gobierno del mercado mismo, bien sea que se trate de transacciones ocasionales o recurrentes; cuando la naturaleza de los activos es más específica se utiliza con frecuencia un gobierno trilateral que incluye a un árbitro independiente encargado de resolver las disputas y de realizar la evaluación de la ejecución del contrato. En los casos en los cuales la transacción es muy frecuente o se ocupa de un bien altamente específico, es frecuente el establecimiento de un sistema bilateral de gobierno que incluye a las empresas participantes en condiciones paritarias.

Debe señalarse que cuando se trata de activos con inversiones irreversibles y especializadas se produce un incentivo para el ordenamiento privado, orientado tanto a enfrentar la amenaza como a proteger la vida y la propiedad, en caso de que haya amenazas creíbles⁶. Adicionalmente, existe la modalidad de gobierno unilateral de los contratos, la cual se presenta dentro de la empresa por medio de la contratación unificada, donde las inversiones son altamente específicas, las transacciones son muy recurrentes, y la adaptación es muy extensa. La organización interna de la empresa se concibe menos como una consecuencia de la tecnología, y más como el resultado de una evaluación comparada de mercados y jerarquías. Por ello, con el fin de reducir los costos de transacción propios de una empresa, ésta avanza en procesos de integración horizontal, entendida como la diferenciación y especialización de funciones y responsabilidades que dé como resultado un mayor nivel de coherencia corporativa y de eficiencia.

De manera similar, una empresa puede abordar procesos de integración vertical, entendida como la internalización de procesos en la misma empresa; estos procesos obedecen a decisiones selectivas y dependen de la consideración de los límites eficientes, de manera que se realizan sólo cuando se esperan ganancias netas. En términos generales, una empresa evitará la integración vertical cuando se sacrifican economías de escala y de alcance al hacer por sí misma lo que puede obtener en el mercado, y también cuando los costos de gobierno interno son superiores a los de la organización del mercado, como cuando la especificidad de los activos es escasa.

⁵ (North, 1981, cit. por Parada, 2003). Parada, Jairo (2003). Economía Institucional Original y Nueva Economía Institucional: Semejanzas y diferencias. Revista de Economía Institucional, V5 No. 8, pp. 92 – 116.

⁶ Rugeles, Laura & Delgado, Claudia (2003). La construcción de lo público desde el sector local productivo colombiano. La especificidad de los activos en Palma de Aceite y Ganadería: Un análisis regional comparado. En: Revista Instituciones y Desarrollo No. 14 – 15. Barcelona. pp. 271 -307

2.2 Anotaciones para el análisis de costos de transacción en escenarios afectados por la presencia de cultivos ilícitos

Hasta el momento se ha presentado una breve síntesis de los planteamientos de la nueva economía institucional, fundamentada principalmente en la propuesta de Williamson. A continuación, se consignan algunos elementos complementarios importantes para el análisis del problema de esta investigación. En primer lugar, cabe resaltar que las instituciones se establecen en arreglos institucionales que se constituyen en sistemas; de este modo, el cambio institucional puede percibirse al interior de cambios en el sistema, pero debe tomarse en cuenta que no todo cambio tiene que ser necesariamente de consecuencias sensibles para dicho sistema⁷. De manera análoga, puede plantearse la existencia de subsistemas institucionales especializados, los cuales presentan un comportamiento similar.

En segundo lugar, debe considerarse que las sociedades evolucionan a lo largo de diferentes trayectorias institucionales, de modo que el complejo institucional no es una respuesta óptima estática a las necesidades económicas, sino el reflejo de un proceso histórico particular⁸. Esta situación es importante toda vez que en los procesos de asignación nunca se especifican todos los derechos de propiedad, lo que establece fallas de eficiencia, y por otra parte casi todas las reasignaciones de derechos de propiedad provocan cambios en la incidencia de los costos de transacción resultantes, de manera que no pueden considerarse como una dimensión estática⁹. Adicionalmente, debe tomarse en cuenta que la observancia de los derechos de propiedad depende del poder, y que es el compromiso creíble del Estado con unos derechos de propiedad estables lo que ayuda a promover las inversiones y a reducir los costos de transacción.¹⁰

En relación con el comportamiento de los actores que participan en una transacción, debe tomarse en cuenta en primer lugar que su comportamiento debe considerarse como el de agentes económicos racionales –si bien con una racionalidad acotada-, y en segundo término que estos realizan otras transacciones simultáneas bajo otras condiciones contractuales, lo que es decir que juegan varios juegos a la vez; lo anterior tiene consecuencias importantes tanto sobre los procesos de cambio institucional –ya que la dependencia de trayectoria se ve alterada por la transferencia de experiencia de diferentes ámbitos o por la aplicación de “piezas” institucionales propias de otros procesos¹¹-, como sobre la transparencia de los contratos, en tanto se admite que los actores económicos se comportarán siguiendo el principio del oportunismo, entendido como la búsqueda del beneficio con astucia¹², utilizando a su favor la información imperfecta e incompleta. Estas características deben asignarse también a los grupos armados ilegales, los cuales pueden aprovechar el hecho

⁷ Crouch, Colin (2007). How to do post-determinist institutional analysis. En: Socio-Economic Review – Discussion Forum Institutional Change and Globalization, Rationality and Society, V. 16 (1), pp 1 – 11

⁸ Greif, Avner (1998). Historical and Comparative Institutional Analysis. En: The American Economic Review, Vol 88 (2), pp 80 – 84.

⁹ Whitby, Martin (1994). Costes de transacción y derechos de propiedad: las variables críticas del análisis de la política ambiental. En: Rev. Estudios Agrosociales, N 168, pp 49 – 68

¹⁰ (Eggertsson, 1991, cit. por Parada, 2003). Parada, Jairo (2003). Economía Institucional Original y Nueva Economía Institucional: Semejanzas y diferencias. Revista de Economía Institucional, V5 No. 8, pp. 92 – 116.

¹¹ Crouch, Colin & Farrell, Henry (2004). Breaking the path of institutional development? Alternatives to the New Determinism. En: Socio Economic Review – Discussion Forum Institutional Change and Globalization, Rationality and Society, V. 16 (1), pp 5 – 43.

¹² Williamson, O. (1989) Las instituciones económicas del capitalismo. FCE, 435 pp.

de que el ingreso medio de su base de “contratación” (reclutamiento) genera una ventaja comparativa y competitiva al permitirles manejar un bajo nivel de costos de personal¹³.

Por lo anterior, y siguiendo a Jütting¹⁴, es pertinente incorporar para el análisis la presencia simultánea de instituciones endógenas y exógenas, los diferentes niveles de instituciones que se corresponden con horizontes temporales distintos, la importancia de las particularidades locales, y las características de los bienes que son objeto de las transacciones.

2.3 Aspectos para considerar en el análisis de la comercialización de la producción agropecuaria lícita en regiones afectadas por presencia de cultivos de coca

Varios estudios académicos y del área de políticas públicas han discutido los incentivos económicos detrás del cultivo de coca. Por ejemplo, Ibáñez¹⁵ determinó que los productores agrícolas deciden cultivar coca debido al diferencial de beneficios que representa en comparación con los cultivos lícitos, a tal punto que es imposible para algunos productores conseguir un ingreso de subsistencia a través de estos últimos. En consecuencia, la producción de coca puede ser una estrategia que permita mitigar riesgos. Aunque los cultivos ilícitos pueden tener costos sociales y morales, los beneficios económicos son significativos.

La coca puede ofrecer el doble de la rentabilidad que otros productos agrícolas¹⁶, además de otros beneficios como una menor fluctuación en el precio del producto y la mitigación de los costos de comercialización por parte del comprador. Adicionalmente, es un cultivo más adaptable, y requiere menos inversiones y experiencia técnica que algunos productos lícitos¹⁷. De igual forma, para los pequeños productores con limitaciones a la expansión de su predio¹⁸, es un cultivo llamativo porque requiere menos área sembrada que otros para alcanzar un nivel de ingreso dado¹⁹.

Algunos estudios han evaluado el efecto de las acciones de interdicción sobre los cultivos de coca, y aunque atribuyen sus resultados a cambios en los incentivos económicos de los productores, no los evalúan directamente²⁰. Respecto a los programas de desarrollo alternativo, algunos autores sugieren que es una

¹³ Collier, Paul (2001). Causas económicas de las guerras civiles y sus implicaciones para el diseño de políticas. En: Revista El Malpensante, No. 30. Trad. por Carlos José Restrepo.

¹⁴ Jütting, J. (2003) Institutions and development: A critical review. OECD, Working Paper No. 210, 41 pp.

¹⁵ Ibáñez, M. (2010). Who crops coca and why? The case of Colombian farmers. Georg-August-Universität Göttingen: vasCourant Research Centre Discussion Papers, 40.

¹⁶ UNODC & Acción Social. (2010). Estructura económica de las unidades productoras agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca. Disponible en: <http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/oferta/estudios/OF5032010-estructura-economica-productoras-agropecuarias-cultivos-coca.pdf>. Revisado el 2 de agosto de 2019.

¹⁷ Barrientos, J. C. & Schug, W. (2006). The decision of farmers from the tropical región of Cochabamba in Bolivia to cultivate coca instead of state-recommended alternative products. *Agronomía Colombiana*, 24(1), pp. 147-157

¹⁸ Por ejemplo, los productores que se encuentran en áreas protegidas.

¹⁹ García-Yi, J. (2015). Drugs and protected areas: Coca cultivation and social acceptance of Bahauja-Sonene National Park in Peru. *Sustainability*, 7, pp. 7806-7832.

²⁰ Cote, J. P. (2019). The Effect of Interdiction on Coca Cultivation in Colombia. Documento CEDE 2019-18. Disponible en: <https://economia.uniandes.edu.co/component/booklibrary/478/view/46/Documentos%20CEDE/1200/the-effect-of-interdiction-on-coca-cultivation-in-colombia>

estrategia más costo-efectiva que la erradicación forzosa²¹, y que su implementación ha sido sub-óptima por realizarse en zonas alejadas de cultivos de coca²². No obstante, estos trabajos evalúan el efecto sobre el área cultivada de coca, pero no los mecanismos de costos que llevan a estas reducciones.

Igualmente, el principal estudio de costos realizado para economías lícitas e ilícitas, publicado por UNODC y Acción Social²³, encuentra un diferencial en los costos de comercialización. Sin embargo, es necesario ahondar sobre este resultado y definir qué estrategia de reducción de costos sería la más efectiva para desincentivar el cultivo de coca.

Con base en esto, la presente investigación busca generar insumos basados en evidencia para identificar los factores de diferenciación e incentivos relacionados con los costos de transacción en territorios con economías lícitas que están inmersos en zonas de cultivos de coca. Así mismo, es necesario evaluar la efectividad de los programas aplicados en materia de costos de transacción.

²¹ Davalos, E. (2016). New answers to an old problem: Social investment and coca crops in Colombia. *International Journal of Drug Policy*, 31, p. 121-130. Mejía, D., Restrepo, P. & Rozo, S. (2015). On the Effects of Enforcement on Illegal Markets: Evidence from a Quasi-Experiment in Colombia. *World Bank Policy Research Working Paper No. 7409*.

²² Rincón-Ruiz, A., Correa, H.L., León, D.O. & Williams, S. (2016). Coca cultivation and crop eradication in Colombia: The challenges of integrating rural reality into effective anti-drug policy. *International Journal of Drug Policy*, 33, p. 56-65.

²³ UNODC & Acción Social. (2010). Estructura económica de las unidades productoras agropecuarias en zonas de influencia de cultivos de coca. Disponible en: <http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/oferta/estudios/OF5032010-estructura-economica-productoras-agropecuarias-cultivos-coca.pdf>. Revisado el 2 de agosto de 2019.

METODOLOGÍA

Para cumplir con los objetivos propuestos en la investigación, se estructuró una metodología de corte cualitativo que permitiera capturar la mayor cantidad de información asociada al tema de estudio. En esta sección se presenta el universo de estudio, donde se incluyen las zonas seleccionadas para el trabajo de campo, luego la metodología cualitativa seleccionada, los instrumentos de investigación aplicados y, finalmente, un registro fotográfico de las misiones de campo.

3.1 Universo y zona de estudio

El universo de estudio se construyó a partir de la información generada en los censos de cultivos de coca en el territorio, las regiones SIMCI²⁴ y los municipios contemplados en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)²⁵. A partir de esta información, se delimitó el universo a las cuatro principales regiones productoras de acuerdo con el último censo de cultivos de coca (Catatumbo, Meta-Guaviare, Pacífico y Putumayo-Caquetá) y a los municipios PDET que pertenecen a esas regiones y tienen afectación por cultivos de coca en 2018. Partiendo de esta delimitación, el universo de estudio está conformado por 87 municipios PDET pertenecientes a estas 4 regiones, de los cuales 48% corresponden a Pacífico, 29% a Putumayo-Caquetá, 14% a Meta-Guaviare y 9% a Catatumbo.

De este universo, se realizó la selección de municipios por región para el desarrollo del componente cualitativo de la investigación, el cual se explica en el siguiente apartado. En la tabla 1 se presenta el listado de los municipios por región:

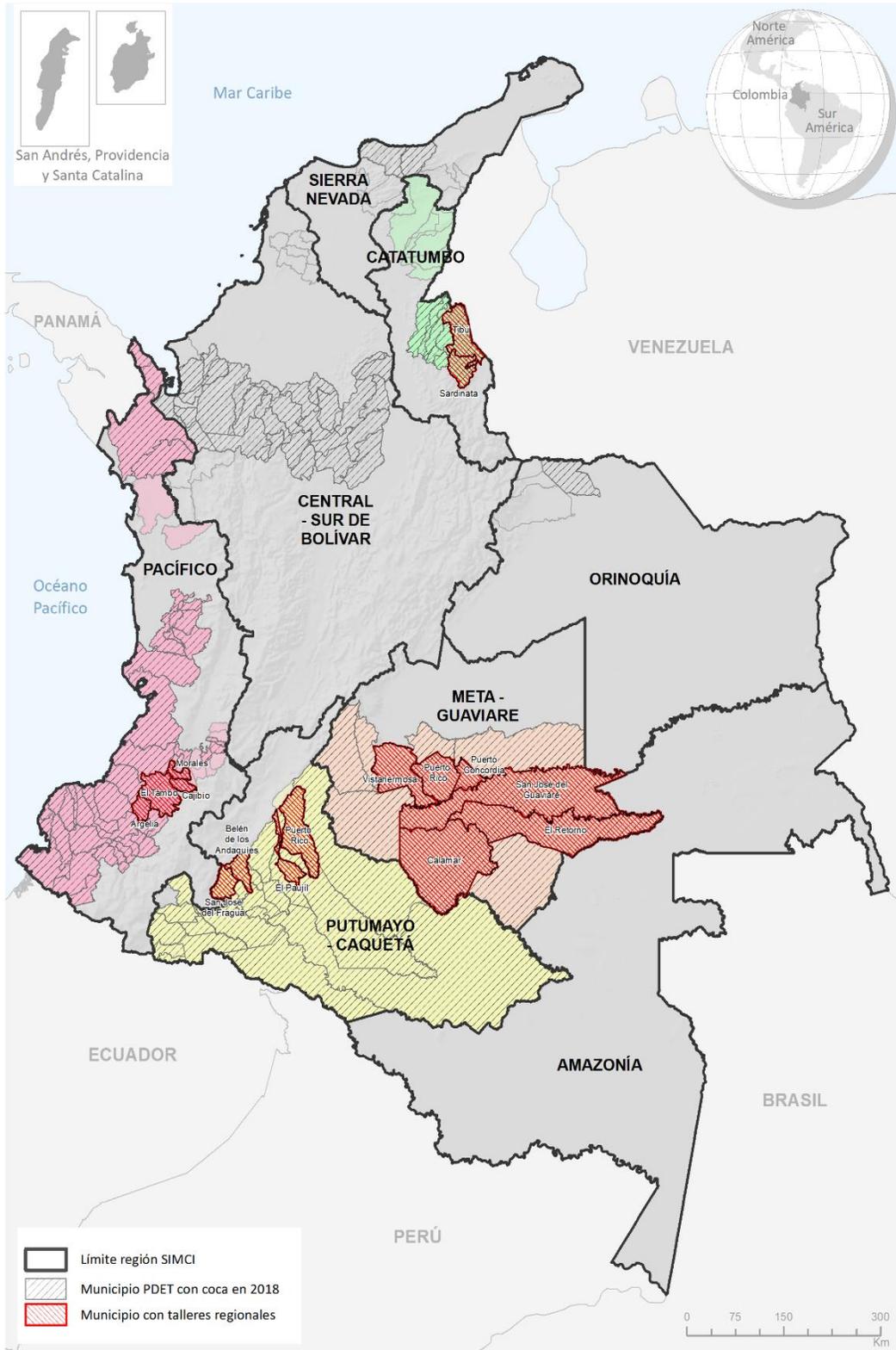
Región SIMCI	Departamento	Municipios
Catatumbo	Norte de Santander	Sardinata y Tibú
Meta-Guaviare	Meta	Puerto Concordia, Puerto Rico y Vista Hermosa
	Guaviare	San José del Guaviare, Calamar, y El Retorno
Pacífico	Cauca	Argelia, El Tambo, Cajibío y Morales
Putumayo-Caquetá	Caquetá	Belén de los Andaquíes, El Paujil, Puerto Rico y San José del Fragua

Tabla 1. Municipios focalizados para los talleres regionales

En el mapa 1 se presenta el universo de estudio, junto con la distribución de los municipios y las regiones en un mayor detalle. Se resaltan los municipios focalizados para los talleres regionales.

²⁴ Unidades geográficas que presentan condiciones similares en la siembra y producción de cultivos de coca. Bajo estas condiciones el país se divide en 8 regiones que cumplen estas características: Amazonía, Catatumbo, Central, Meta-Guaviare, Orinoquía, Pacífico, Putumayo-Caquetá y Sierra Nevada.

²⁵ Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) nacen en el marco de dar cumplimiento a la implementación de los acuerdos de paz, principalmente en lo relacionado con el primer punto “Hacia un nuevo campo colombiano: reforma rural integral (RRI)”. Los PDET contribuyen a la priorización de los territorios que necesitan una intervención inmediata en relación con este punto, para esta priorización se utilizaron los siguientes criterios: altos niveles de pobreza, en particular de pobreza extrema y de necesidades insatisfechas; mayores grados de afectación derivados del conflicto; debilidad de la institucionalidad administrativa y de la capacidad de gestión; y mayor presencia de cultivos de uso ilícito y de otras economías ilegítimas



Fuente: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC.
 Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas

Mapa 1. Zona de estudio y municipios participantes en los talleres regionales

3.2 Metodología e instrumentos de investigación

La metodología cualitativa seleccionada fue el estudio de caso. Esta metodología se define como "...un examen intensivo y en profundidad de diversos aspectos de un mismo fenómeno o entidad social...es un examen sistemático de un fenómeno específico, como un programa, un evento, una persona, un proceso, una institución o un grupo social. Un caso puede seleccionarse por ser intrínsecamente interesante [y] se estudia para obtener la máxima comprensión del fenómeno...Su propósito fundamental es comprender la particularidad del caso, en el intento de conocer cómo funcionan todas las partes que lo componen y las relaciones entre ellas para forma un todo."²⁶. Para propósitos del estudio, el tipo de estudio de caso es de corte interpretativo, el cual permite aportar "...descripciones densas y ricas con el propósito de interpretar y teorizar sobre el caso. El modelo de análisis es inductivo para desarrollar categorías conceptuales que ilustren, ratifiquen o desafíen presupuestos teóricos difundidos antes de la obtención de la información."²⁷

Los estudios de caso se focalizaron en los municipios seleccionados para cada región de estudio y se planificó una visita a la capital de uno de los departamentos en cada región; en el caso del Catatumbo, se eligió la ciudad de Cúcuta, en el Pacífico la ciudad de Popayán, en Putumayo-Caquetá la ciudad de Florencia y en Meta-Guaviare la ciudad de San José del Guaviare. En cada ciudad se optó por la aplicación de la herramienta de grupos focales; esta "...es una técnica de obtención de información en estudios sociales, particularmente en investigación cualitativa. Es "focal" porque focaliza su atención e interés en un tema específico de estudio e investigación que le es propio, por estar cercano a su pensar y sentir; y es de "discusión" porque realiza su principal trabajo de búsqueda por medio de la interacción discursiva y la contrastación de las opiniones de sus miembros"²⁸.

Los grupos focales para cada ciudad se diseñaron con dos propósitos; por un lado, para aprovechar el conocimiento técnico sobre el tema de las oficinas enlace de desarrollo alternativo de UNODC en los territorios; por el otro lado, para caracterizar los principales renglones productivos en aspectos de producción, transformación, comercialización, financiación, entre otros de cada región.

En el caso de los grupos focales previstos para el equipo técnico de UNODC, se formuló la siguiente guía temática:

1. Análisis de oportunidades y dificultades de la producción lícita en cuatro áreas:
 - a. Técnicos (relacionados con la producción)
 - b. Comercialización
 - c. Humanos y/u organizativos
 - d. Otros factores (seguridad, condiciones climáticas, etc.)
2. Discusión alrededor de la pregunta: ¿qué habría que corregir o mejorar para que los programas de producción lícita sean exitosos? La pregunta se abordaría bajo las mismas áreas antes mencionadas.

Por su parte, para el trabajo con los productores agropecuarios se pensó la siguiente ruta temática:

1. Análisis participativo de las dificultades de los principales productos agropecuarios de la región alrededor de:
 - a) Financiación de las inversiones agropecuarias

²⁶ Monje, C. A. (2011). Procesos y fases de la investigación cualitativa. En C. A. Álvarez, Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa. Guía didáctica. Neiva: Universidad Surcolombiana. (pág. 117).

²⁷ *Ibid.* (pág. 118).

²⁸ *Ibid.* (pág. 152).

- b) Dificultades durante los ciclos de producción
 - c) Dificultades durante la comercialización
2. Comparativo entre los cultivos lícitos e ilícitos, en temas referentes a financiación, producción y comercialización. Pregunta orientadora: ¿Por qué no cultivar coca?
 3. Diseño de propuestas para la solución de la problemática caracterizada

Es importante anotar que, para el desarrollo de los grupos focales, se diseñaron las siguientes reglas de participación:

- La información proporcionada es de carácter confidencial y se conservará en el anonimato. Ninguna información se individualizará por persona.
- La participación en el ejercicio es de forma voluntaria.
- Todas las participaciones, ideas y conocimientos son válidas y se integrarán en la información recopilada que surja del ejercicio.
- Cuando se haga pública la divulgación de los resultados de investigación, se le enviará una copia a los participantes de los talleres.

De manera complementaria a la aplicación de los grupos focales, se seleccionó la entrevista en profundidad como un instrumento que permitiera conocer la percepción de las instituciones locales y regionales sobre el tema en estudio. Este tipo de entrevista "...sigue el modelo de una conversación entre iguales, donde el propio investigador es el instrumento y no lo que está escrito en el papel: éste avanza lentamente al principio, intenta establecer un *rapport* inicial, plantea preguntas no directivas, etc. aunque esto se lleve a cabo en situaciones preparadas."²⁹ Las entrevistas se aplicaron a funcionarios de las secretarías departamentales de infraestructura y agricultura en cada ciudad visitada, con el fin de ahondar en las acciones institucionales sobre el impulso a la producción agropecuaria en los territorios.

3.3 Aplicación de las herramientas de investigación

Con los estudios de caso seleccionados y las herramientas de investigación diseñadas, se realizaron las visitas de campo a los territorios. El trabajo se realizó entre el 24 y el 28 de febrero de 2020 a las cuatro ciudades. Para los talleres con UNODC se contó con la participación del equipo técnico y de terreno de cada oficina; para los talleres con los productores agropecuarios, se contó con la participación de personas de los municipios seleccionados. En la siguiente tabla se presenta el número de participantes por región:

Región	Ciudad donde se realizaron los talleres	Municipios	N° de participantes
Catatumbo	Cúcuta	Tibú	12
		Sardinata	8
Putumayo – Caquetá	Florencia	Belén de los Andaquies	5
		San José del Fragua	7
		Puerto Rico	5
		El Paujil	3
Pacífico	Popayán	Cajibío	5
		Morales	5
		El Tambo	5
		Argelia	5
		Puerto Rico	6

²⁹ Ibid. (pág. 150).

Meta - Guaviare	San José del Guaviare	El Retorno	4
		Puerto Concordia	3
		San José del Guaviare	4
		Calamar	3
		TOTAL	80

Tabla 2. Número de participantes a los talleres realizados para cada región de estudio

Para finalizar, se presenta un registro fotográfico de las actividades realizadas en cada ciudad:



Región Pacífico

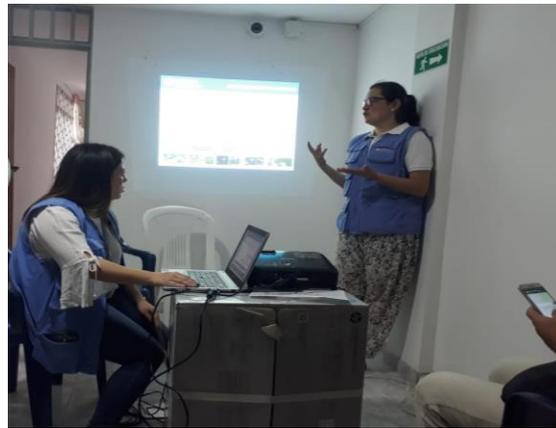


Taller equipo UNODC



Taller productores

Región Putumayo - Caquetá



Taller equipo UNODC



Taller productores

Figura 2. Fotografías de los talleres de campo

CARACTERIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LÍCITA EN LAS REGIONES

4.1 Aspectos demográficos

Con base en la agregación regional realizada por el Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos-SIMCI, la región central abarca las subregiones de Magdalena Medio, Bajo Cauca y Catatumbo; esta última subregión está conformada por los departamentos de Norte de Santander y Cesar, los cuales tienen un total de 40 y 25 municipios respectivamente. Entre 1999 y 2018 del total de coca cultivada en esta subregión, el departamento de Norte de Santander concentró el 99% de los cultivos; esto unido con los otros criterios de priorización del programa PDET³⁰, conllevó a la conformación de la subregión *Catatumbo-PDET*, la cual está integrada por 8 municipios de este departamento.

En términos generales y con base en el Censo Poblacional de 2018, el departamento de Norte de Santander tiene 1.491.689 habitantes, lo que representa un 3,09% del total nacional; de este total el 49,3% de los habitantes son hombres y el 50,7% son mujeres. En promedio, el 50% de la población se encuentra clasificada como adultos jóvenes y adultos, y el grupo etario con menor representatividad son los adultos mayores con un 8%. Ahora bien, respecto a la distribución de la población por áreas, se halló que el 79,04% se encuentra clasificada como población urbana y el 20,96% como población rural; adicionalmente, el departamento se encuentra clasificado con un entorno de desarrollo³¹ *intermedio*, esto implica que de las seis dimensiones evaluadas, los temas referentes a seguridad como tasa de homicidios, hurtos y hectáreas de coca deben ser atendidas de manera prioritaria; así como los temas de urbanización relacionados con la conformación de aglomeraciones, que permitan aumentar el porcentaje de municipios que pertenecen al sistema de ciudades y capital.

Los departamentos de Meta y Guaviare conforman la región SIMCI Meta-Guaviare, está alberga el 2,3% de la población nacional con un total de 1.122.489 habitantes; de estos en promedio el 52,1% son hombres y el 47,9% son mujeres, en ambos casos se refleja una situación contraria al promedio nacional. Respecto a la distribución de la población se encontró que aproximadamente el 66% se localizan en el área urbana, mientras que el 34% restante está localizado áreas rurales. Aunque ambos departamentos forman parte de la región, el departamento del Meta está clasificado con un entorno de desarrollo intermedio, mientras que el Guaviare se encuentra en una etapa de desarrollo temprano, esto implica que en términos comparativos el departamento del Guaviare respecto al Meta tiene mayores falencias y retos en lo relacionado con aspectos institucionales, ambientales, urbanos, económicos y calidad de vida de su población.

Ahora bien, la región Pacífico está integrada por Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, estos departamentos concentran el 16,8% de la población nacional; el departamento Chocó con 534.826 habitantes es el departamento de la región con menor representatividad poblacional. Para los departamentos de Cauca, Chocó y Nariño el 43% de la población se encuentra localizada en zonas urbanas y el 57% en zonas rurales, situación

³⁰Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial-PDET

³¹Se entiende como entorno de desarrollo Colombia la categorización de las entidades territoriales (departamentos, distritos y municipios), que reflejan la heterogeneidad del territorio, capacidades institucionales, condiciones sociales y culturales. Dicha categorización responde a las disposiciones de la Ley 617 de 2002, que establece las diferencias según el tamaño de la población y los ingresos corrientes anuales, dejando de lado otras características que reflejan los niveles de desarrollo. La categorización permite identificar grupos más homogéneos de entidades territoriales y considera seis componentes: (i) Funcionalidad Urbana, (ii) Condiciones de Vida, (iii) Económico, (iv) Ambiental, (v) Institucional y (vi) Seguridad. Para el diseño de las tipologías se realizó un análisis de componentes principales. Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/2015may28%20Tipologias.pdf>

contraria a la presentada en el Valle del Cauca donde el 85% de la población está en zonas urbanas y el 15% en zonas rurales; vale la pena destacar que este departamento cuenta con una de las principales ciudades capitales de Colombia, generando variaciones en el análisis demográfico regional.

Con relación a la distribución por sexos, el 48,8% de la población de la región Pacífico son hombres, mientras que el 51,15% son mujeres, proporción en ambos casos similar al promedio nacional; de esta población, los departamentos de Cauca, Nariño y Chocó tienen en promedio un 25% de su población entre los 0-15 años y un 9% son adultos mayores de 60 años, esto implica para estos 3 departamentos no se presenta de forma acentuada un envejecimiento de la población, contrario a lo evidenciado en el Valle del Cauca donde el 17,5% de la población está entre 0-15 años y el 15% son adultos mayores de 60 años.

Los departamentos de Putumayo y Caquetá forman parte de la región con el mismo nombre, la población total de estos 2 departamentos es de 750.031 habitantes, representando el 1,55% del total nacional; de esta población, en promedio el 57% se encuentra localizado en zonas urbanas, mientras que el 43% en zonas rurales. Adicionalmente, el 50,6% de los habitantes de la región son hombres y el 49,4% mujeres; de estos, el 26% se encuentra entre los 0-15 años, el 66% son mayores de 15 y menores de 60 años, y el 8% restante son adultos mayores de 60 años, esto implica que la Población Económicamente Activa-PEA es más de la mitad de los habitantes de la región, y que a su vez la región a la fecha no registra envejecimiento de la población.

En términos comparativos, el departamento de Caquetá se encuentra clasificado con un entorno de desarrollo temprano, mientras que el Putumayo tiene un entorno de desarrollo intermedio; esto implica que, aunque ambos departamentos tienen falencias en asuntos urbanos, económicos, institucionales y de calidad de vida, el departamento de Caquetá reporta menores índices en lo referente a asuntos ambientales y de seguridad, en comparación con el Putumayo.

Dimensión demográfica						
Región SIMCI	Departamento	Población 2018	Densidad poblacional (hab./km ²)	Porcentaje población Urbana	Porcentaje población rural	Entorno de desarrollo (DNP)
Catatumbo	Norte de Santander	1.491.689	68,87	79,00	21,00	Intermedio
Meta-Guaviare	Meta	1.039.722	12,14	76,00	24,00	Intermedio
	Guaviare	82.767	15,48	56,00	44,00	Temprano
Pacífico	Cauca	1.464.488	49,97	40,00	60,00	Intermedio
	Chocó	534.826	114,94	45,00	55,00	Temprano
	Nariño	1.630.592	49,01	44,00	56,00	Intermedio
	Valle del Cauca	4.475.886	2.021,63	85,00	15,00	Intermedio
Putumayo-Caquetá	Caquetá	401.849	4,52	64,00	36,00	Temprano
	Putumayo	348.182	13,99	50,00	50,00	Intermedio

Tabla 3. Dimensión demográfica departamental regiones SIMCI incluidas en el estudio de Economías Lícitas

Por otra parte, respecto a las Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI³² la región Pacífico registra mayores índices en la privación de necesidades en comparación con las demás regiones del estudio; de esta región el departamento de Chocó tanto lo urbano como lo rural tienen un NBI superior 62 puntos, esto implica que más del 62% de la población tiene al menos una necesidad básica insatisfecha y en lo rural, al menos el 30,3% de los habitantes vive en condición de miseria; esta situación es opuesta a lo registrado por el Valle del Cauca, el cual registra un NBI total de 6,18% para el departamento y de 11,83% en lo rural, reflejando una brecha urbano rural de 6,6%, es decir se registre una mayor precariedad en lo rural con respecto a lo urbano tanto en el departamento como en la región.

Para la región Meta-Guaviare el NBI del departamento del Guaviare es 2 veces mayor al del Meta, esto implica que la población de este departamento registra un mayor número de privaciones en comparación con el Meta; las mayores privaciones de la población se concentran servicios públicos inadecuados, viviendas sin condiciones para el alojamiento humano y alta dependencia económica³³ de los miembros del hogar; adicionalmente, el 18,94% de las personas que habitan en zonas rurales se encuentran en condición de miseria.

En Putumayo-Caquetá y Catatumbo al igual que en las demás se regiones, se registra mayor precariedad en las zonas categorizadas como rural disperso; para la primera región el departamento de Caquetá en lo rural presenta privaciones en 3 de las 5 dimensiones evaluadas (vivienda, servicios públicos y dependencia económica), mientras que Putumayo solo registra privación en lo referente a acceso a servicios públicos; además, en Caquetá el 11,86% de la población se encuentra en condición de misera, frente al 5,42% de la población rural del Putumayo. Ahora bien, bajo el mismo análisis la región del Catatumbo registra un NBI rural del 39% con mayor número de privaciones que el resto de las regiones incluidas en el estudio, dimensiones como dependencia económica, hacinamiento, acceso a servicios públicos y vivienda son los componentes que más afectan a la población rural.

Dimensión socioeconómica								
Región SIMCI	Departamento	Valor agregado departamental per cápita	Participación departamental en el PIB Nacional 2018	Índice de desempeño fiscal departamental	Necesidades básicas insatisfechas-NBI (2018)	NBI Cabecera (2018)	NBI Centros poblados y	Brecha rural-urbana (2018)
Catatumbo	Norte de Santander	10.792.873	1,53	74,8	18,26	13,28	37,01	- 23,7
Meta-	Meta	35.056.954	3,64	76,7	13,31	7,95	31,71	-23,8
Guaviare	Guaviare	8.069.585	0,08	69,3	27,80	15,47	47,87	-32,4
Pacífico	Cauca	12.361.050	1,79	71,5	18,27	12,38	22,12	-9,7
	Chocó	7.377.141	0,39	62,4	65,40	68,29	62,58	5,7

³² Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE <<Estimación e interpretación del coeficiente de variación de la encuesta cocensal>>.2008. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

³³ Dependencia económica es un indicador indirecto sobre los niveles de ingreso. Se clasifican aquí, las viviendas en los cuales haya más de tres personas por miembro ocupado y el jefe tenga, como máximo, dos años de educación primaria aprobados. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

Dimensión socioeconómica								
Región SIMCI	Departamento	Valor agregado departamental per cápita	Participación departamental en el PIB Nacional 2018	Índice de desempeño fiscal departamental	Necesidades básicas insatisfechas-NBI (2018)	NBI Cabecera (2018)	NBI Centros poblados y	Brecha rural-urbana (2018)
	Nariño	8.137.155	1,50	79,7	21,59	16,20	26,61	-10,4
	Valle del Cauca	19.980.863	9,71	81,2	6,18	5,23	11,83	-6,6
Putumayo-Caquetá	Caquetá	7.891.515	0,40	74,5	23,48	16,60	39,01	- 22,4
	Putumayo	11.097.202	0,41	63,4	18,41	11,75	27,10	-15,4

Tabla 4. Dimensión socioeconómica departamental regiones SIMCI incluidas en el estudio de Economías Lícitas

4.2 Rubros de inversión SECOP

El Sistema Electrónico de Contratación Pública-SECOP es un sistema electrónico que permite a las entidades estatales cumplir con la divulgación de procesos contractuales y reflejar los montos de los procesos de contratación en diferentes líneas de inversión; además sirve como herramienta para garantizar los principios de eficiencia y transparencia en la contratación pública³⁴. Bajo esta premisa, se tomaron cinco líneas de inversión relacionadas con el sector agropecuario, las cuales son:

- Maquinaria y accesorios para agricultura, pesca, silvicultura y fauna
- Servicios de contratación agrícola, pesquera, forestal y de fauna
- Servicios de edificación, construcción de instalaciones y mantenimiento
- Servicios de transporte, almacenaje y correo
- Terrenos, edificios, estructuras y vías

Las líneas seleccionadas buscan reflejar el proceso productivo agrícola, primero la adquisición de insumos para la actividad productiva, segundo, la existencia de conocimientos o asistencia técnica para mejoras en la producción; tercero, adecuación de instalaciones para el acopio de la producción realizada o las instalaciones que se requieran; cuarto, transporte de la producción y quinto, existencia de vías para la movilización de los productos. De esta manera, en términos regionales Meta-Guaviare ha sido la región con mayor inversión en *maquinaria y accesorios para agricultura, pesca, silvicultura y fauna*, siendo el departamento de Guaviare el mayor beneficiario en este rubro; le sigue el departamento del Cauca perteneciente a la región Pacífico y Norte de Santander en Catatumbo.

El departamento de Putumayo fue el que menos inversión tuvo en este rubro (0,06%), el cual se focaliza en la adquisición de maquinaria agrícola para preparación del suelo, siembra, plantado y cosechadoras (ver tabla 5). Para la segunda y tercera línea de inversión del total nacional invertido, el Valle del Cauca fue el departamento que realizó mayor inversión en estos rubros, contrario a lo evidenciado en Guaviare; esto refleja que, aunque se realizó una inversión considerable en la adquisición de maquinaria, a 2018 el departamento de Guaviare no contó con igual proporción en apoyo técnico para los cultivos agrícolas de la región.

³⁴ Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. <<Tutorial Sistema Electrónico para la Contratación Pública>> Disponible en: http://www.aplicaciones-mcit.gov.co/secop/que_es_secop.html

Región	Departamento	Maquinaria y accesorios para agricultura, pesca, silvicultura y fauna (%)
Catatumbo	Norte de Santander	7,57
Meta-Guaviare	Guaviare	46,86
	Meta	2,87
Pacífico	Cauca	8,42
	Valle del cauca	7,21
	Nariño	2,47
	Choco	0,34
Putumayo-Caquetá	Caquetá	1,07
	Putumayo	0,06

Tabla 5. Participación departamental de la inversión en maquinaria y accesorios agrícolas rubros de inversión SECOP

Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del SECOP

Por último, las líneas de servicios de transporte e infraestructura de vías se relacionan tanto en el sector agropecuario como a otras actividades económicas, por esto no es posible adjudicar el total de las cuantías únicamente al sector agropecuario. No obstante, es importante conocer las cuantías invertidas y la proporción de estas a nivel nacional. De esta manera, se evidencia que en el rubro uno (servicios de transporte) el departamento de Nariño (5,4%) y Valle del Cauca (5%) tuvieron la mayor inversión de los departamentos analizados y nuevamente el Guaviare fue el departamento con menor inversión en este rubro. El segundo rubro, infraestructura, del total nacional fue mayor al 8% en el Valle del Cauca; en el resto de los departamentos fue menor al 4%.

4.3 Aspectos socioeconómicos y renglones de producción sobresalientes

A 2018 el departamento de Norte de Santander generó un valor agregado per cápita de \$10.792.873 y una participación de 1,53% en el PIB Nacional; además, el 62,8% de las principales actividades económicas desarrolladas en el departamento se concentran en administración pública (24,2%), comercio (18,9%), construcción (11,1%) y actividades agrícolas y ganaderas (8,7%). Respecto a este último renglón productivo y con base en las Evaluaciones Agropecuarias municipales-EVA, se observó que en los principales productos agrícolas cultivados en Norte de Santander son palma de aceite (38,9%), cacao (13,1%) y yuca (10,8%) (ver Tabla 5); de estos el cultivo de palma de aceite ha desarrollado principalmente en los municipios de Cáchira, Cúcuta, El Zulia, La Esperanza, Sardinata y Tibú. En lo pecuario, a 2017 Puerto Santander fue el único municipio que obtuvo altos rendimientos de la actividad ganadera (47,03%); en promedio el rendimiento de los 6 municipios que concentran el 52,7% de las unidades animales del departamento es de 0,84.

Se destaca que el cultivo de palma a 2019 involucró alrededor de 1.443 cultivadores, ha generado un total de 3.429 empleos directos y 5.144 empleos indirectos y ha permitido la construcción de 3 plantas de beneficio, las cuales se encuentran localizadas en el departamento³⁵; además, el rendimiento de este cultivo a 2019 fue de 4,7tn/ha., superior al registrado en los departamentos de Tolima, Cauca, Chocó y Nariño.

No.	Departamento Cultivo	Norte de Santander	Total ha.sembradas	Participación (%) regional por cultivo
1	Palma de Aceite	27.547,00	27.547,00	38,9
2	Cacao	9.273,00	9.273,00	13,1
3	Yuca	7.630,00	7.630,00	10,8
4	Plátano	6.318,00	6.318,00	8,9
5	Café	6.199,00	6.199,00	8,7
6	Caña Panelera	4.869,50	4.869,50	6,9
7	Maíz Tradicional	3.203,00	3.203,00	4,5
8	Frijol Voluble	1.626,80	1.626,80	2,3
9	Arroz Riego	1.430,51	1.430,51	2,0
10	Cebolla de Bulbo	1.157,00	1.157,00	1,6
11	Tomate	386,50	386,50	0,5
12	Aguacate	374,00	374,00	0,5
13	Caucho	300,00	300,00	0,4
14	Piña	277,00	277,00	0,4
15	Mandarina	255,50	255,50	0,4
Total			70.846,81	100,0

Tabla 6. Principales cultivos lícitos transitorios y permanentes en la subregión del Catatumbo

La región Meta-Guaviare cuenta con la particularidad de que el departamento del Meta tiene una alta dependencia de las actividades de explotación minera e hidrocarburos; esta actividad aporta el 49,4% del PIB departamental, lo cual conlleva a que el valor agregado per cápita sea 4,3 veces mayor que el registrado en Guaviare. Además de la explotación petrolera, el comercio (11,6%) y la agricultura y ganadería (10,3%) son dos de los grandes rubros que aportan al PIB departamental, bajo este escenario el 71,4% del PIB departamental se concentra en estos 3 sectores. Ahora bien, el Guaviare tiene un valor agregado per cápita de \$8.069.585, las actividades de administración pública (38,4%), agricultura y ganadería (20,2%) y comercio (18,5%) concentran el 77,1% del PIB departamental. Visto desde la perspectiva de región, los principales productos que concentran una mayor cantidad de hectáreas sembradas son palma de aceite (39,1%), plátano (15,5%), maíz tradicional (10,2) y cacao (7,4%); sin embargo, la palma de aceite no es cultivada en el Guaviare. En lo pecuario, el departamento del Meta tiene un total de 1.2 millones de unidades animales, lo cual equivale al 85,6% del total regional; los municipios de Puerto Lopez, San Martín, Puerto Gaitán y San José del Guaviare (Guaviare), registran la mayor cantidad de unidades animales la región, superando las 100.000 unidades en cada municipio.

Para los departamentos de Putumayo y Caquetá, la situación es similar a la evidenciada en la región Meta-Guaviare, uno de los departamentos (Putumayo) registra una alta dependencia de las actividades de explotación minera e hidrocarburos (34,0%), seguido de administración pública (24,5%) y comercio (15,7%); para este departamento la actividad agropecuaria es del 5,3%, 3 veces menor a lo registrado en Caquetá (15%). Si bien la actividad agropecuaria no está registrada como la principal actividad económica, la ganadería es una actividad de gran importancia en la región, en Putumayo la actividad presenta grandes excedentes lácteos principalmente en el Valle de Sibundoy³⁶; por su parte Caquetá aunque oficialmente solo registra el 1,6% como áreas aptas para el uso agropecuario, la realidad es diferente ya que actualmente el 13,2% del Caquetá cuenta con presencia del ganado, reflejando que aunque el departamento cuenta con una gran diversidad de suelos, se ha desaprovechado el potencial agrícola, extralimitado la ganadería y afectado los ecosistemas

³⁵ FEDEPALMA. <<La palma de aceite en el departamento de Norte de Santander>> Disponible en <http://web.fedepalma.org/sites/default/files/files/infografia-norte-santander-2020.pdf>

³⁶ Gobernación de Putumayo. <<Información general>> Disponible en: <https://www.putumayo.gov.co/informacion-general.html>

estratégicos³⁷. Bajo este escenario, el valor agregado per cápita promedio de la región es de 9.494.359, valor inferior al registrado en el departamento del Meta, donde también se desarrollan actividades extractivas y ganaderas; esto podría implicar que las rentas relacionadas con estas actividades no se están destinando al municipio de forma adecuada.

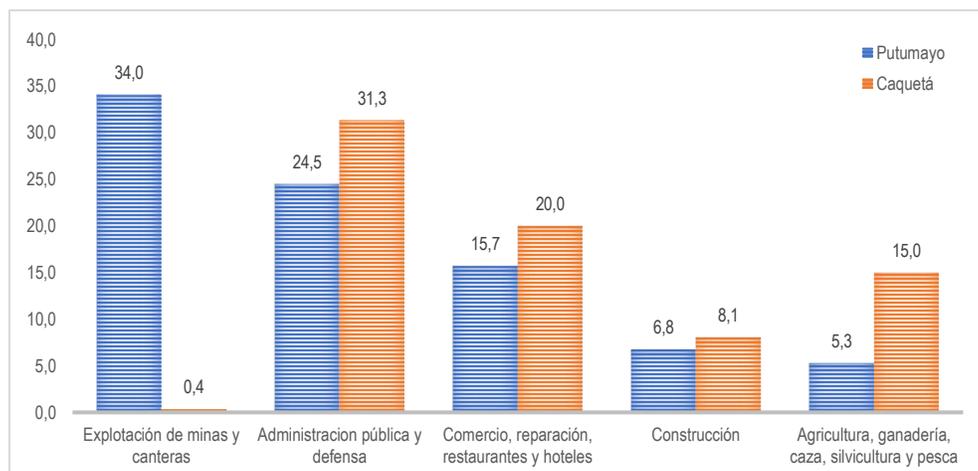


Figura 3. Principales actividades económicas de la región Putumayo-Caquetá

Fuente: Elaboración propia con base en los datos suministrados por el Departamento Nacional de Planeación, 2018

En lo económico la región Pacífico presenta 2 escenarios, el primero donde el departamento de Valle del Cauca registra un valor agregado per cápita muy superior frente a los otros departamentos de la región (19.980.863) y el segundo donde Chocó reporta el valor agregado más bajo de la región y a su vez el más bajo de los departamentos incluidos en este estudio; esto implica que dentro del análisis regional el departamento del Valle de Cauca presenta particularidades que reducen la comparabilidad con los otros departamentos que conforman la región. Bajo este escenario, el Valle del Cauca concentra el 68,3% de sus actividades económicas están asociadas al sector terciario (comercio, industria manufacturera, administración pública y servicios financieros y empresariales); la existencia de la industria azucarera involucra no únicamente a este departamento sino a los municipios localizados en el valle geográfico del río Cauca, desde Santander de Quilichao, en el norte del departamento del Cauca, atravesando el departamento del Valle del Cauca por su zona plana, hasta La Virginia, en el departamento de Risaralda, teniendo como área de influencia más de 47 municipios del Cauca, Valle del Cauca, Risaralda, Caldas y Quindío³⁸.

³⁷ Instituto Geográfico Agustín Codazzi-IGAC. <<Ganadería y algunos cultivos se abren paso sobre los tesoros ambientales del Caquetá. >> Disponible en: <https://www.igac.gov.co/es/noticias/ganaderia-y-algunos-cultivos-se-abren-paso-sobre-los-tesoros-ambientales-del-caqueta>

³⁸ Asocaña. Disponible en <https://www.asocana.org/StaticContentView.aspx?Scid=209>

Adicionalmente, otros productos de importancia en la región son café, plátano, cacao y palma de aceite siendo estos dos últimos cultivados principalmente en Chocó y Nariño. Ahora bien, aunque en Nariño y Chocó se desarrollan actividades agrícolas, existe una alta dependencia de la administración pública (32% en promedio), es decir que las entidades gubernamentales y locales son el principal empleador en estos departamentos; además, en ambos departamentos en sector agrícola se desarrolla en pequeña escala y en la mayoría de los casos para auto sostenimiento de los hogares.

No.	Cultivo	Catatumbo		Meta-Guaviare		Pacífico			Putumayo-Caqueta		Total ha. sembradas	Participación (%) producto
		Nte. de Santander	Meta	Guaviare	Chocó	Cauca	Valle del Cauca	Nariño	Caquetá	Putumayo		
1	Palma de Aceite	27.547	47.797	-	404	-	-	22.111			97.859	18,63
2	Plátano	6.318	14.495	4.401	11.067	10.523	464	14.586	18.921	8.054	88.828	16,91
3	Café	6.199	1.421	-	-	63.601	1.957	3.201	4.176	-	80.555	15,34
4	Cacao	9.273	7.729	1.343	3.589	2.381	-	22.379	5.532	4.871	57.096	10,87
5	Maíz Tradicional	3.203	2.880	9.568	10.416	4.185	560	1.181	12.488	4.155	48.635	9,26
6	Caña Azucarera				-	22.718	20.500	-			43.218	8,23
7	Yuca	7.630	1.575	4.175	6.579	6.667	-	1.529	8.652	2.180	38.987	7,42
8	Caña Panelera	4.870	938	1.450	1.395	9.717	250	2.337	7.309	1.524	29.789	5,67
9	Arroz Secano Manual		335	6.050	15.090	-	-	2.601	1.550	1.536	27.162	5,17
10	Caucho	300	2.240	2.287					7.701	611	13.139	2,50
Total		65.340	79.410	29.273	48.540	119.790	23.731	69.924	66.329	22.930	525.266	100,00

Tabla 7. Principales 10 productos con mayor área sembrada por departamento

HALLAZGOS PARA CADA REGIÓN

Luego de una caracterización de la producción lícita en los territorios objeto de estudio, en esta sección se presentan los hallazgos del trabajo de campo realizado en cada una de las regiones. En un primer momento, se ofrecen las principales características de la producción lícita e ilícita en los municipios que hicieron parte del trabajo de terreno; luego, un análisis por región de las oportunidades, debilidades y aspectos por mejorar en la financiación, producción y transformación, comercialización, asuntos asociados a la cultura y tradición rural y otros factores asociados a la producción como la seguridad, el cambio climático, la normatividad ambiental, la normatividad sanitaria que se materializa por medio del INVIMA, y las relaciones comunidad – Estado, entre otros; finalmente, se presenta una aproximación a los incentivos favorables para la producción lícita en territorios donde persiste la presencia de cultivos ilícitos.

5.1 Hallazgos para la región Putumayo-Caquetá (Belén de los Andaquíes, El Paujil, Puerto Rico y San José del Fragua)

5.1.1 Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región.

Los municipios correspondientes al departamento del Caquetá que participaron en el ejercicio representan alrededor del 13% del valor agregado del departamento de acuerdo con datos de 2017. En la tabla 8, observa cómo está distribuido este valor en los principales sectores económicos: primario (actividades de producción básica y actividades agropecuarias), secundario (actividades de producción industrial, construcción y manufactura) y terciario (actividades de servicios ej: comercio)

Municipio	Sector primario	Sector secundario	Sector terciario	Valor agregado mmp*
Belén de los Andaquíes	27,14%	12,70%	60,17%	77,8
El Paujil	19,91%	12,67%	67,42%	68,4
Puerto Rico	24,45%	27,48%	48,07%	248,0
San José del Fragua	20,18%	12,67%	67,15%	99,1

*mmp: miles de millones de pesos

Tabla 8. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Putumayo-Caquetá

En general los cuatro municipios de la zona de estudio concentran su valor agregado en actividades de servicios, no obstante, todos los municipios tienen concentraciones del valor agregado superiores al 20% en los sectores primarios que engloban en mayor medida las actividades agropecuarias. Por otro lado, el municipio de Puerto Rico tiene una concentración superior al 25% en actividades industriales a diferencia de los otros municipios que tienen participaciones por debajo del 13% en este sector.

Producción agropecuaria

En relación con las actividades primarias y de acuerdo con las evaluaciones agropecuarias municipales, en estos cuatro municipios existe diversificación de la producción agrícola a diferencia de otras regiones, sin embargo, todos los municipios tienen dentro de sus principales productos sembrados el plátano y el caucho. Para el plátano, las mayores áreas sembradas en relación con estos municipios corresponden a San José del Fragua (56%) y Belén de los Andaquíes (28%); las principales áreas sembradas de caucho se encuentran en los mismos municipios con participaciones de 32% y 28% respectivamente. Asimismo, en la mayoría de los

municipios se encuentran cultivos de cacao y caña panelera, sin embargo, el municipio de San José del Fragua concentra las mayores áreas sembradas.

En la figura 4, se presentan los cinco principales productos agrarios en los municipios de la zona de estudio que corresponden a un total de hectáreas sembradas de 16.254, siendo San José del Fragua el que tiene una mayor participación con 49%, seguido de Belén de los Andaquíes con 23%, Puerto Rico con el 20% y El Paujil con el 8%. Se destaca, que los municipios con mayores áreas sembradas de productos agrícolas concentran un porcentaje superior al 20% en actividades asociadas al sector primario.

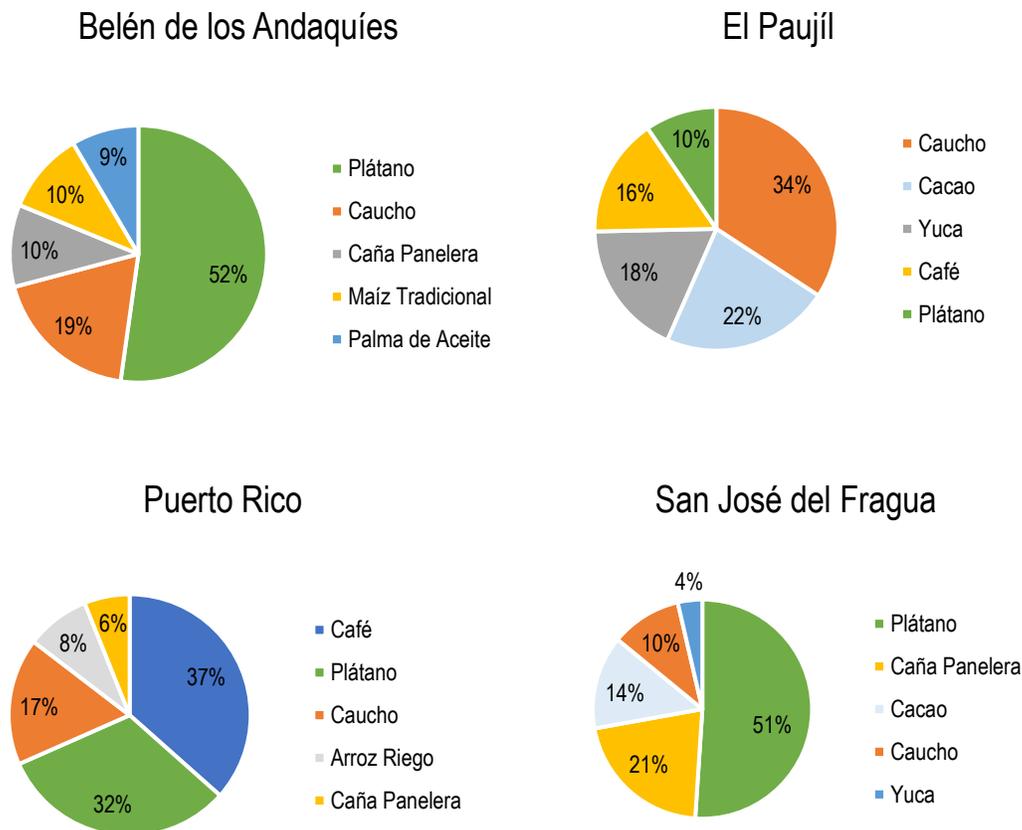


Figura 4. Principales cinco productos agrarios por municipio de estudio, Putumayo-Caquetá.

Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales

En relación con las actividades pecuarias, específicamente la ganadería extensiva que se presenta en la región como principal renglón productivo de la economía agropecuaria, estos cuatro municipios concentran el 20% del total las áreas de pastos destinadas para este propósito del departamento (976.017 ha) y el 17% del total de unidades animales de ganado del departamento (1.066.423). Puerto Rico es el principal municipio con vocación ganadera y mayor rendimiento, seguido en menor proporción del municipio de El Paujil (Ver tabla 9).

Municipio	Unidades animales	Área pastos	Rendimiento
Belén de los Andaquíes	19.901	23.125	0,9
El Paujil	37.826	40.650	0,9
Puerto Rico	103.921	104.358	1,0
San José del Fragua	15.667	22.934	0,7

Tabla 9. Unidades animales por municipio de estudio.

Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Pecuarias Municipales

Finalmente, en el taller cualitativo realizado para esos cuatro municipios se caracterizaron tres principales productos de acuerdo con el conocimiento de los participantes, estos productos correspondieron: producción ganadera, cacao y plátano. La síntesis de esta caracterización en relación con aspectos asociados a financiación, producción y transformación, comercialización y asociatividad se presenta en las siguientes secciones.

Producción de cultivos de coca

La región Putumayo-Caquetá ha sido uno de los núcleos históricos de producción de coca en el país, no obstante, la participación del departamento del Caquetá en estos cultivos nivel nacional ha sido reducida, manteniendo una participación por debajo del 10% desde el año 2002, siendo los años de 2004 y 2005 los de menor participación registrada (4%).

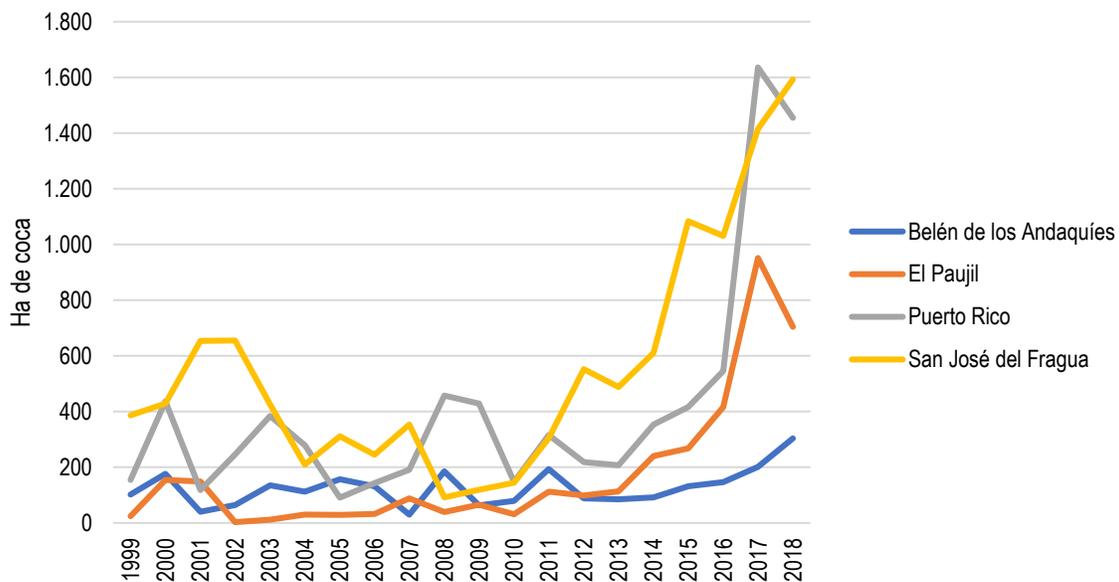


Figura 5. Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, Putumayo-Caquetá

En la figura 5 se presenta la dinámica de los cultivos de coca en los municipios, siguiendo tendencias similares exceptuando el municipio de Belén de los Andaquíes. Estos cuatro municipios en promedio han representado el 27% de los cultivos de coca de departamento, los cuales están en 11.762 ha de acuerdo con la medición del 2018. Aunque, los municipios de Puerto rico y San José del Fragua son los que mayor participación tienen con un 12% y 14% de las hectáreas respectivamente para el último año.

5.1.2 Aspectos asociados a la financiación

En la tabla 10 se presentan los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en esta región, se contemplan los aspectos comunes en relación con: oportunidades, debilidades y cosas por mejorar de la situación actual del territorio. Estos aspectos se derivan de la caracterización de los productos principales determinados por los participantes de los talleres que son: ganado, cacao y plátano.



Región Putumayo- Caquetá	Financiación
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Banco agrario es la principal fuente crédito para estos municipios. • El programa Alianzas Productivas ha sido exitoso en su implementación en el territorio y su modalidad de fondo rotatorio ha fortalecido las asociaciones existentes. • Para caso del Ganado los fondos y comités ganaderos son una fuente de focalización de los recursos de la cooperación. • Tiendas agroquímicas dan crédito de insumos a los productores si tienen un respaldo de compra de sus productos ej: en el caso de leche Nestlé • Amplia oferta de programas productivos en el territorio que brinda a los productores oportunidad de acceder a los recursos de estos en especie o en dinero. • Algunas multinacionales de la zona tienen líneas de crédito para los productores.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Existen pocas fuentes de financiación para la demanda de créditos en el territorio. • La financiación de los proyectos productivos no es sostenible en el largo plazo. • Al no existir mercado fijo para algunos productos, el crédito es más restrictivo a los pequeños productores.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Acceso a líneas de crédito para pequeños productores. • Sostenibilidad de los proyectos productivos. • Fortalecimiento de los fondos rotatorios de las asociaciones para hacerlos sostenibles en el tiempo. • Incertidumbre de precios por parte de los productores en el momento de la comercialización, no tienen un conocimiento previo del pago por calidades y mercado nacional

Tabla 10. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Putumayo - Caquetá

El Banco Agrario es la principal fuente de créditos en el territorio, aunque, no tiene la suficiente oferta para la demanda de créditos asociados a los principales productos y existen restricciones en el acceso a estos para los pequeños productores. Sin embargo, Caquetá se caracteriza por ser una zona ganadera y con oferta suficiente de leche, lo cual ha hecho que la multinacional Nestlé se encuentre presente en el territorio desde 1974 y haya implementado varios proyectos de fomento agropecuario destinados hacia este sector³⁹.

Sumado a lo anterior, existe una amplia oferta de proyectos productivos en el territorio que han permitido consolidar y diversificar otros sectores productivos alternos a la ganadería como ha sido el caso del cacao que ha contado con proyectos de cooperación por parte de ONG y también con apoyo del gobierno nacional mediante el programa alianzas productivas. Es necesario, fortalecer este tipo de incentivo para lograr consolidar sectores alternos y darles otras fuentes de ingresos a los pequeños y medianos productores.

5.1.3 Aspectos asociados a la producción y transformación

En la tabla 11 se presentan los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en esta región, se contemplan los aspectos comunes en relación con: oportunidades, debilidades y cosas por mejorar de la situación actual del territorio. Estos aspectos se derivan de la caracterización de los productos principales determinados por los participantes de los talleres que son: ganado, cacao y plátano.

³⁹ S.A.S., Editorial. 2020. "Nestlé Trabaja En La Transformación Del Departamento De Caquetá". La republica.co. <https://www.larepublica.co/responsabilidad-social/nestle-trabaja-en-la-transformacion-del-departamento-de-caqueta-2240906>.



Región Putumayo- Caquetá	Producción y transformación
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Sector ganadero es el principal sector tradicional en la economía del territorio. • Existe diversificación de la producción agrícola, sin embargo, hay desconocimiento en las prácticas agro culturales de algunos cultivos. • Innovación en la implementando programas de mejoramiento genético y proyectos silvopastoriles, a partir de bancos de proteína y regeneración natural de especies nativas.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Existe asistencia técnica en las diferentes actividades, sin embargo, la oferta de esta no es suficiente para todos los productores del territorio. La asistencia relacionada con los proyectos productivos no es sostenible en el tiempo. • No existe un proceso de transformación en la mayoría de los productos. Se comercializan en bruto. • Se siguen manteniendo los procesos de ganadería por medio de ganadería extensiva, generando procesos de deforestación. • Las actividades relacionadas con el sacrificio, desposte y desprese del ganado no se encuentra suficientemente controladas en el departamento y existen pocos establecimientos autorizados para estos procesos, los cuales no son suficientes con la demanda que requieren los productores. • El relevo generacional es un factor clave en el desarrollo de las economías agropecuarias y familiares. Sin embargo, en la región la mayoría de la producción se encuentra en cabeza de productores adultos y mayores, debido a que no existe un incentivo en las nuevas generaciones para concentrar su mano de obra en estas actividades.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer los procesos de tecnificación y diferenciación de los productos en el territorio. • Fortalecer los procesos de reconversión ganadera. • Vigilancia y mayor oferta de los establecimientos permitidos para el sacrificio, desposte y desprese del ganado. • Proyección de los proyectos productivos en el largo plazo y sostenimiento de la asistencia técnica.

Tabla 11. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Putumayo - Caquetá

La ganadería extensiva de doble propósito es la predominante en estos municipios, es una actividad tradicional, sin embargo, la tecnificación y reconversión ganadera ha sido poca en la región lo cual ha hecho que se generen problemáticas ambientales asociadas a esto como la deforestación. Asimismo, la producción cárnica cuenta con limitaciones debido a la poca oferta de establecimientos de sacrificio, desposte y desprese del ganado (2 mataderos actuales en el departamento) que cuenten con las condiciones de higiene y sanidad requerida por el INVIMA, lo cual hace que se establezcan lugares alternos que no cumplen con estas condiciones y sin embargo se utilizan para estos procedimientos.

En relación con la producción agrícola, se destaca que debido a la implementación de diferentes programas productivos que se han ofertado en el territorio por parte de cooperación y gobierno nacional, se ha diversificado la oferta agrícola en el territorio. A pesar de esto, la principal falencia en la producción de estos nuevos cultivos es la asistencia técnica, ya que son nuevos para el territorio y no cuentan con una asistencia sostenible que permitan la consolidación de renglones productos en el largo plazo; aunque, particularmente el caso del cacao

ha sido una excepción en la región ya que se ha consolidado como región en algunos municipios, pero ha contado con estas falencias en el desarrollo de este proceso.

5.1.4 Aspectos asociados a la comercialización

En la tabla 12 se presentan los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en esta región, se contemplan los aspectos comunes en relación con: oportunidades, debilidades y cosas por mejorar de la situación actual del territorio. Estos aspectos se derivan de la caracterización de los productos principales determinados por los participantes de los talleres que son: ganado, cacao y plátano.

Región Putumayo- Caquetá	Comercialización
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Producción de cacao orgánico en la región el cual es demandado en mercados internacionales. • Oferta amplia de productos derivados de la producción ganadera. • Compra de leche en finca o centros de acopio para algunos productos
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de estructuras oligopólicas en los mercados lácteos y cacaoteros. • Existencia de intermediarios en los mercados locales que especulan con los precios de los productos. • Los productos no cuentan con transformación, ni suficiente valor agregado lo cual dificulta el acceso a mercados más especializados. • Existen municipios con problemas de conectividad y aislamiento (deterioro o nula red vial terciaria) que dificulta el acceso a mercados y deterioran la calidad del producto desde la finca hasta el mercado local más cercano.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Control a los intermediadores en mercados locales para evitar especulación de precios. • Sostenibilidad de socios comercializadores en los proyectos productivos. • Fortalecimiento a los productores en relación con el conocimiento de la cadena productiva, generación de valor agregado y apertura de nuevos mercados.

Tabla 12. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita.

Como se ha mencionado en las secciones anteriores, estos municipios ganaderos tienen asociado a su actividad los productos cárnicos y lácteos, en el caso de estos últimos cuentan con pocos compradores (Nestlé y algunas quesilleras) en el territorio y son estas pocas firmas las que tienen el control sobre los precios, dando una estructura oligopsonica a este mercado. Igualmente, sucede con el cacao donde solo hay dos compradores (Luker y Nacional de Chocolates), no obstante, a diferencia de los lácteos, las asociaciones de cacaoteros que existen en los municipios han optado por diversificar y transformar el producto logrando abrir mercados internacionales.

En general para los productos derivados de las actividades agropecuarias en la región, no existe un nivel avanzado de transformación agroindustrial, ni diferenciación de productos y en menor medida conservación de estos; lo cual convierte a la región en proveedora de materias primas para el resto del país subestimado su potencial competitivo en productos transformados y reduciendo las oportunidades de apertura a nuevos mercados con mayores niveles de especialización.

5.1.5 Aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural

Aproximarse a la asociatividad, la cultura y la tradición rural permite entender cómo se organizan y se desarrollan los procesos de planificación y desarrollo de los proyectos productivos en la región. Para caracterizar esta realidad, en la siguiente tabla se presenta un panorama general de esta realidad en los territorios:

Región Putumayo - Caquetá	Asociatividad, cultura y tradición rural
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • La comunidad cuenta con un compromiso y voluntad colectiva en no reincidir en actividades ilícitas. • Las asociaciones que se han creado de base por iniciativa propia tienen un mayor arraigo y sentido de pertenencia en la región y son las que tienen mejores resultados. • La promoción de fondos rotatorios fortalece los proyectos productivos en el departamento. Los fondos que existen han tenido aceptación por parte del productor debido a la facilidad de acceso al crédito.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • A pesar de casos puntuales, la región no se caracteriza por una de cultura de asociativa debido, entre otros factores, a las exigencias en requisitos técnicos, de calidad, normativos y de capacidad de producción. • En algunas ocasiones los productores, por acceder a beneficios de financiación, se organizan en asociaciones pero no se especializa en líneas productivas. Cuando los programas o proyectos finalizan, los procesos asociativos que se generan no son sostenibles. • Existe un número significativo de comités municipales de productores; sin embargo, no tienen procesos de fortalecimiento y tienen baja capacidad operativa. Asimismo, se han establecido alianzas comerciales, pero no tienen suficiente capacidad de convocatoria y organizativa. • Existe un número significativo de operadores cuando se desarrollan proyectos productivos en la región, esto reduce las ganancias y oportunidades de gestión de las asociaciones.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Se debe fortalecer la confianza entre los mismos productores para lograr una sostenibilidad de las asociaciones, empoderándolos en el manejo de recursos y administración de proyectos. • Se deben generar procesos de motivación que muestren al productor los beneficios de asociarse, reforzando su sentido de pertenencia y compromiso con los otros productores. • Existe una alta oferta de cooperación en la región; sin embargo, ésta no se articula con los proyectos del territorio o no se articulan entre sí, pues en la mayoría de ocasiones se focalizando siempre las mismas áreas y líneas productivas; lo anterior impide la continuidad de las asociaciones ya conformadas. • Se deben promover las evaluaciones y condiciones para ingresar a las asociaciones; esto puede mejorar la permanencia en las mismas y la sostenibilidad de los procesos comunitarios.

Tabla 13. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Putumayo - Caquetá

Como se observa en la tabla 13, dentro de las oportunidades sobresale en la región que, a pesar de que persiste la presencia de grupos armados, las familias han entendido que la violencia vivida en el territorio es ocasionada



por la producción de coca, razón por la cual, sobresale el compromiso y voluntad colectiva de no recaer en esta práctica; sumado a esto, es de exaltar que, dentro de los resultado de los procesos de reconstrucción del tejido social y de confianza en los territorios de la región, algunas familias le apuestan a la asociación y organización comunal como medio que les permite volver a unirse alrededor del mejoramiento de los rendimientos de sus proyectos productivos; un ejemplo de esto ha sido el impulso, por diferentes agremiaciones, de los fondos rotatorios como medio para fortalecer sus operaciones financieras.

Por su parte, en cuanto a las debilidades, si bien existen casos de asociaciones donde las familias le apuestan a la organización como medio para mejorar sus líneas productivas, en general esta cultura no sobresale en la región, entre otras razones, por las exigencias legales, presupuestales y de capacidad de producción que se exigen para este proceso. En este escenario, en algunos casos, se conforman asociaciones pero con el único fin de poder recibir los incentivos económicos que ofrecen diferentes instituciones; luego de esto, dichas asociaciones se disuelven cuanto terminan los proyectos. Por su parte, aunque existen algunos comités municipales de productores y alianzas comerciales que intenta fortalecer los proyectos, estas iniciativas son debilidades y no cuenta con un fortalecimiento de su estructura; esto se profundiza, en algunas ocasiones, con la acción de los operadores en territorio, los cuales acaparan la producción e impide las ganancias y oportunidades para las asociaciones.

Finalmente, en los principales aspectos por mejorar, sobresale la importancia de generar mecanismos que permitan fortalecer la confianza entre las familias productoras como insumo básico para impulsar la asociatividad en la región; sumado a esto, se deben crear garantías y motivaciones que le permita a las familias visibilizar las ganancias que representa organizarse alrededor de sus agro negocios. Para impulsar esta iniciativa, se hace necesario fortalecer desde las instituciones y organizaciones de cooperación su incidencia en la región, esto puede lograrse aproximándose a los territorios para conocer sus características, las líneas productivas más sobresalientes y las asociaciones con las que ya cuenta la comunidad. Por último, otro aspecto por mejorar es que, al momento de promover las asociaciones, se deben crear mecanismo de evaluación e interés de las personas interesadas en la inclusión de estas agremiaciones, a fin de hacer un filtro que permita convocar a las personas realmente interesadas para hacer de estos espacios algo sostenible y productivo.

5.1.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado)

Sumado a los anteriores ítems, se consideró la importancia de evaluar otros factores que inciden directa e indirectamente en el impulso de las líneas productivas de la región. En la siguiente tabla, se presenta los temas destacados para este territorio:

Región Caquetá	Otros factores
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • En el departamento existe una tendencia a implementar cultivos “innovadores” como arazá, sacha inchi, pimienta, cocona, Stevia. • Existen programas de formalización que favorece la posibilidad de acceso al crédito. • En algunos casos, el realizar un seguimiento a los proyectos por parte de la comunidad, se logra una mejor implementación e inversión de nuevos proyectos.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • En la región se reconoce una ausencia de arraigo y sentido de pertenencia por el territorio. • Los productores perciben que el Gobierno Nacional solo vigila que se cumplan normas sanitarias, pero no genera programas de apoyo o

	concertaciones con los productores para poder hacer el óptimo cumplimiento de éstas normas.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Se requiere que el Gobierno Nacional y la cooperación internacional se aproximen el territorio antes de iniciar proyectos de cooperación, pues desde el nivel central no es posible identificar las zonas o territorios que realmente requieren apoyo y siempre se focalizan las mismas zonas (sobreoferta y bajo impacto). • La gran mayoría de los proyectos vienen dirigidos a población vulnerable o que han estado en algún tipo de actividad ilegal, limitando el acceso a productores tradicionales de la región o que están emergiendo, los cuales podrían fortalecer cadenas productivas con beneficios para toda la comunidad. • En el territorio la producción lícita se basa en la ganadería; si bien esto genera ganancias económicas para las familias, se ha ampliado la deforestación en la región para continuar con la ganadería de forma extensiva, situación que afecta el medio ambiente en la región. • Si bien la exigencia sanitaria se convierte en una oportunidad para mejorar el precio de venta de los productos y el ingreso a nuevos mercados, esto entorpece los procesos de comercialización que para el productor son engorrosos y generan un impacto al medio ambiente.

Tabla 14. Síntesis de los principales aspectos asociados a otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Putumayo – Caquetá

Dentro de las oportunidades de otros factores, y al margen de las líneas productivas que sobresalen en el territorio, en la región se observa el impulso por parte de algunas familias en nuevas e innovadoras líneas productivas que permitan diversificar la oferta de productos en el territorio; algunos de estos nuevos productos son el arazá, el sacha inchi, la pimienta, la cocona y la Stevia. Por otra parte, se ha evidenciado que programas como “formalizar para sustituir”, una iniciativa que “...está dirigida a la cooperación técnica para el fortalecimiento de la Política Nacional de Formalización, el acceso a tierras en zonas de Desarrollo Alternativo y el posicionamiento de la Agencia en el territorio nacional.”⁴⁰, han permitido el impulso de los proyectos productivos y el abandono de la producción de la coca, lo cual se ha materializado en el acceso a crédito que tienen las familias. Sumado a esto, en algunos casos, la evaluación a los proyectos por parte de los productores en la región ha permitido mejorar la implementación e inversión de nuevas iniciativas que promueve el Estado y la cooperación internacional en el territorio.

En cuanto a las debilidades sobresalen dos temas en la región. Por un lado, en las dinámicas de movilidad de población dentro del territorio nacional impulsado, entre otras razones, por las consecuencias del conflicto armado, se ha generado un proceso de colonización de familias de otras regiones en los últimos años, situación que ha ocasionado una debilidad en la apropiación, arraigo y sentido de pertenencia de la comunidad sobre su territorio. Por otro lado, en materia de cumplimiento de las normas sanitarias requeridas para la comercialización de los productos, en el territorio se considera que el gobierno local, departamental y nacional debe, más que vigilar el cumplimiento de las normas, capacitar y apoyar a los productores en el cumplimiento de las exigencias legales y así poder fortalecer sus agro-negocios.

Para finalizar, dentro de otros aspectos por mejorar en la región sobresale, en primer lugar, la importancia del fortalecimiento del diálogo y el trabajo articulado entre las instituciones y la comunidad para acordar de manera

⁴⁰ UNODC Colombia. (22 de Agosto de 2016). Formalizar tierras para sustituir cultivos ilícitos. Obtenido de <https://www.unodc.org/colombia/es/press/2016/agosto/formalizar-tierras-para-sustituir-cultivos-ilicitos.html>

conjunta las zonas de la región donde se debe focalizar las acciones que requiere la real atención institucional; en relación con esto, también se hace necesario que los proyectos que se impulsen en los territorios no solo se centren en las familias más vulnerables o inmersas en economías ilícitas, sino de manera general para todos los productores formalizados y que están surgiendo en la región.

En otro tema, la ganadería extensiva está ocasionando un aumento de los niveles de deforestación en la región, situación que, no solo impide el impulso de las otras líneas productivas, sino que afecta el equilibrio medio ambiental en una región caracterizada por su amplia zona de bosque primario. Asimismo, en el tema ambiental, algunas normas sanitarias exigen el uso de empaques plásticos como medio para mejorar el precio y la comercialización de los productos; sin embargo, esto ocasiona una carga para el productor, una mayor contaminación ambiental y, en algunos casos, una transformación de la forma de empaque tradicional de los productos; un ejemplo de esto es la iniciativa que se viene promoviendo para empaquetar en empaques plásticos el queso que tradicionalmente se envuelve en hojas de bijao.

5.1.7 Incentivos favorables a la producción lícita

Luego de hacer un análisis integral de las características, oportunidades, debilidades y aspectos por mejorar de las principales líneas productivas en la región, se ahondó en la percepción que tiene las comunidades sobre los incentivos que tienen para continuar con la producción lícita en un escenario donde se continúa, en ciertas zonas de la región, con la producción de cultivos de coca. La percepción de las comunidades se centró en cinco aspectos:

 <p><i>Libertad y tranquilidad</i></p>	<p>Con el abandono de la producción de los cultivos de coca y la ausencia de grupos al margen de la ley en algunas zonas del territorio, las familias productoras sienten de nuevo la libertad y la tranquilidad para recuperar en sus territorios las actividades económicas tradicionales, retornar a sus costumbres y reconstruir poco a poco el tejido social y cultural perdido por la guerra y la coca.</p>
 <p><i>Costos de producción de la coca</i></p>	<p>Al analizar de manera comparativa los costos de producción del cultivo de coca y de su procesamiento para la fabricación de pasta y base de cocaína, las familias observaron que esta economía ilegal les genera mayores costos, particularmente en los insumos, en contraste con los cultivos tradicionales de la región. Por tal motivo, algunas familias prefieren continuar en la legalidad, promoviendo de nuevo las actividades agropecuarias autóctonas.</p>
 <p><i>Proteger las economías lícitas</i></p>	<p>A pesar de los obstáculos y las dificultades que tienen las familias para el impulso de sus proyectos agropecuarios, existe un sentido colectivo de defensa de lo legal sobre lo ilegal, entendiéndose que si continúan con la producción de la coca sus proyectos no serían rentables y se perderían los avances en esta materia.</p>
 <p><i>Acuerdo de paz</i></p>	<p>Aunque las familias perciben debilidades en el proceso de implementación de los acuerdos de paz firmados entre el Gobierno Nacional y la guerrilla de las Farc-EP, existe un ideal colectivo de creer en los proyectos productivos que se están impulsando en la región bajo este acuerdo, así como en el proceso de construcción de la paz como incentivo para seguir apostándole a los cultivos lícitos en la región.</p>

 <p><i>Integración generacional</i></p>	<p>Si bien la integración generacional es una de las problemáticas que afecta la producción lícita en la región, el nuevo enfoque de algunos jóvenes en apostarle a la legalidad ha conducido a la transformación positiva de las actividades económicas en el territorio, dejando de lado la coca como una alternativa de obtención de recursos económicos.</p>
--	--

Tabla 15. Incentivos favorables a la producción lícita en la región Putumayo – Caquetá
Fuente: iconos Flaticon.com

5.2 Hallazgos para la zona andina de la región Pacífico (Argelia, Cajibío, El Tambo y Morales)

5.2.1 Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región

Los municipios correspondientes al departamento del Cauca representan alrededor del 7% del valor agregado del departamento de acuerdo con datos de 2017. En la tabla 16, observa cómo está distribuido este valor en los principales sectores económicos: primario (actividades de producción básica y actividades agropecuarias), secundario (actividades de producción industrial, construcción y manufactura) y terciario (actividades de servicios ej: comercio)

Municipio	Sector primario	Sector secundario	Sector terciario	Valor agregado mmp*
Argelia	8,61%	10,13%	81,26%	112,17
Cajibío	33,02%	12,64%	54,34%	271,45
El Tambo	47,09%	10,48%	42,43%	443,22
Morales	32,75%	11,59%	55,66%	214,87

*mmp: miles de millones de pesos

Tabla 16. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Pacífico.

El municipio que cuenta con mayores actividades orientadas al sector primario es El Tambo, donde alrededor de la mitad del valor se concentra en estas actividades, seguido del municipio de Morales, Cajibío y finalmente el municipio de Argelia que cuenta con una participación inferior al 10%. El valor agregado de estos municipios en general se concentra en actividades del sector terciario y en una proporción inferior al sector secundario excepto en Argelia.

Producción agropecuaria

En relación con las actividades primarias y de acuerdo con las evaluaciones agropecuarias municipales, se tiene que en general para los cuatro municipios el principal producto sembrado es el café con un total de 25.941 hectáreas; El tambo, Cajibío y Morales concentran el 94% de estas hectáreas con un 37%, 28% y 29% respectivamente. Asimismo, en todos los municipios se destaca la siembra de caña panelera, sin embargo, el municipio de El tambo concentra el 53% del total de las 7.037 hectáreas sembradas y el restante lo tiene como un producto secundario.

En la figura 6, se presentan los cinco principales productos agrarios en los municipios de la zona de estudio que corresponden a un total de hectáreas sembradas de 48.283, siendo El tambo el que mayor participación tiene con 57%, seguido de Cajibío con el 21%, Morales con el 18% y Argelia con el 4%. Es importante destacar que el municipio de El tambo es aquel que cuenta con estas actividades como principal aporte al valor agregado y en afinidad con esto, tiene un mayor nivel de hectáreas sembradas y diversificación de productos en comparación con el resto de los municipios de la zona de estudio.

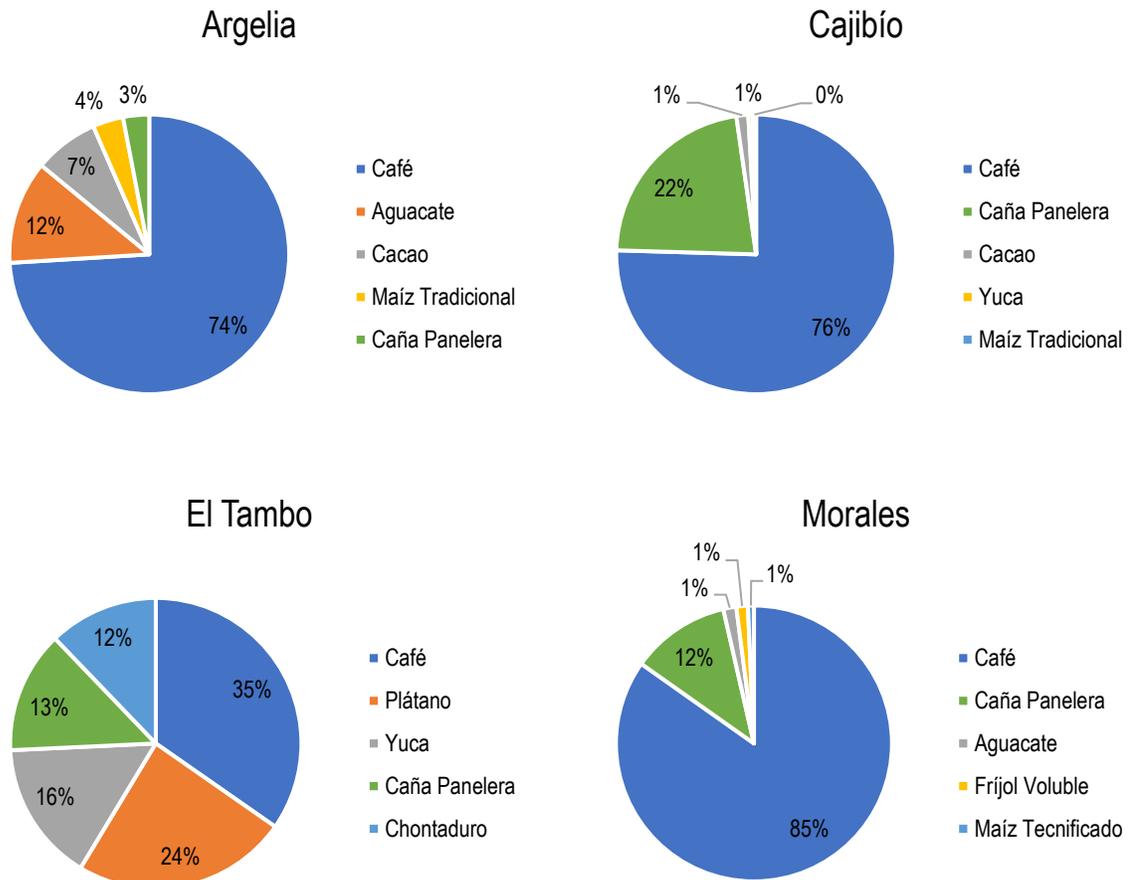


Figura 6. Principales cinco productos agrarios por municipio de estudio, Pacífico.
Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales

Asociado a estas actividades, se destaca la comercialización de productos relacionado con el ganado vacuno, en la tabla 17 se presentan la cantidad de unidades animales de acuerdo con las evaluaciones pecuarias municipales, siendo el municipio de El Tambo el que cuenta con un mayor número de actividades animales, seguido de Cajibío. Sin embargo, el municipio con un mayor rendimiento, es decir, mayores unidades animales por hectáreas de pasto es el municipio de Argelia.

Municipio	Unidades animales	Área pastos	Rendimiento
Argelia	2.649	929	2,9
Cajibío	4.454	27.828	0,2
El Tambo	9.309	11.424	0,8
Morales	1.469	3.018	0,5

Tabla 17. Unidades animales por municipio de estudio.
Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Pecuarias Municipales

Finalmente, en el taller cualitativo realizado para esos cuatro municipios se caracterizaron tres principales productos de acuerdo con el conocimiento de los participantes, estos productos correspondieron: café, caña de azúcar y producción ganadera. La síntesis de esta caracterización en relación con aspectos asociados a

financiación, producción y transformación, comercialización y asociatividad se presenta en las siguientes secciones.

Producción de cultivos de coca

La región del pacífico ha sido uno de los núcleos históricos de producción de coca en el país, siendo Cauca uno de los departamentos que ha tenido siembra de cultivos permanente en los últimos diez años de acuerdo con el último censo de cultivos de coca⁴¹. Este departamento, ha venido incrementando su participación en los cultivos a nivel nacional desde el año 2007 donde solo contaba con un 4% y a 2018 representa el 10% del total de los cultivos nacionales.

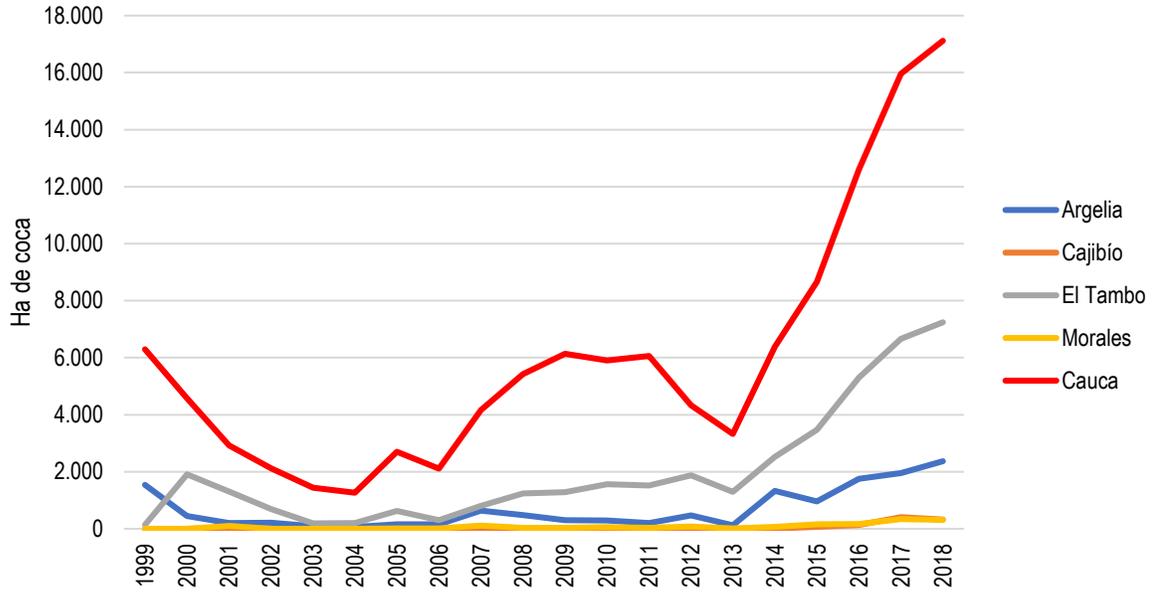


Figura 7. Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, Pacífico

En la figura 7 se observa la dinámica de los cultivos de coca en estos cuatro municipios, en relación con el comportamiento departamental. El municipio de El tambo presenta una tendencia similar a la departamental y en los últimos 5 años ha tenido una participación promedio en los cultivos de coca de este departamento del 41% con un total de 7.243 ha para el 2018, seguido de Argelia con un 10% y un total de 2.370 ha, estos dos municipios tienen una alta concentración de la coca superando las 10 ha/km²⁴². Los municipios Cajibío y Morales cuentan con una participación marginal del 1% y con 323 y 310 ha de coca sembradas respectivamente para el 2018.

⁴¹ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)-Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI), Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2018 (Bogotá: UNODC-SIMCI, 2019).

⁴² *Ibíd.*

5.2.2 Aspectos asociados a la financiación

En la tabla 18 se presentan los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en este territorio, se contemplan los aspectos comunes en relación con: oportunidades, debilidades y cosas por mejorar de la situación actual del territorio. Estos aspectos se derivan de la caracterización de los productos principales determinados por los participantes de los talleres que son: café, caña panelera y producción ganadera.

Región Pacífico	Financiación
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none">• Banco agrario es la principal fuente crédito para estos municipios. Sin embargo, existe la oportunidad de impulsar otras líneas de crédito en entidades financieras alternativas y líneas de crédito desde las federaciones, asociaciones o compradores.• El programa Alianzas Productivas ha sido exitoso en su implementación en el territorio y su modalidad de fondo rotatorio ha fortalecido las asociaciones existentes.• Proyectos productivos asociados a la sustitución de cultivos
Debilidades	<ul style="list-style-type: none">• Limitación de acceso al crédito principalmente porque la mayoría de los productores no tienen sus territorios formalizados, siendo uno de los requisitos de respaldo al crédito.• Los productores no cuentan con el suficiente flujo de caja que permita planificar la producción y sus costos no previstos en el largo plazo, lo cual genera una necesidad de endeudamiento mayor.• Ingresos derivados de las actividades ilícitas permiten apalancar los costos de producción de las actividades lícitas.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none">• Fomentar programas alternativos de financiación como agricultura por Contrato, modelo desarrollado en el Eje Cafetero.• Procesos de formalización a tierras que garanticen un mayor acceso al crédito formal.• Fortalecer y promover los fondos rotarios en las asociaciones que permitan la sostenibilidad de estas.• Buscar estrategias de financiación o regulación de precios de los insumos que permitan al productor un mayor margen de ganancia.

Tabla 18. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Pacífico

En estos cuatro municipios se tiene como principal fuente de financiación para todo el proceso de producción y transformación los créditos ofrecidos por el banco agrario o recursos propios de cada productor. Sin embargo, de acuerdo con lo afirmado en los talleres, esta última fuente de financiación en gran parte del territorio es derivada de los ingresos que generan los cultivos ilícitos (principalmente coca), debido a que, los insumos de estos cultivos son similares en su etapa de establecimiento y mantenimiento a los de los cultivos tradicionales. Adicionalmente, se encontró que la principal falencia en el acceso a créditos es la falta de formalización de tierras en el territorio, ya que, es un requisito para el respaldo a la deuda (principalmente en el sector ganadero) y los productores actualmente no cuentan con estos títulos que permitan el respaldo.

Sumado a lo anterior, se identificó que las asociaciones se encuentran realizando incursiones para ofrecer líneas de financiación a sus asociados por medio de los fondos rotatorios con las que algunas cuentan. Esto permite evidenciar, que existe una oportunidad en relación con ese esquema de autofinanciación de las asociaciones que permitiría fortalecer los diferentes sectores con pequeños productores. Asimismo, es

necesario implementar mecanismos de financiación menos restrictivos para el acceso y generar una mayor confianza a los productores.

5.2.3 Aspectos asociados a la producción y transformación

En la tabla 19 se presentan los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en este territorio, se contemplan los aspectos comunes en relación con: oportunidades, debilidades y cosas por mejorar de la situación actual del territorio. Estos aspectos se derivan de la caracterización de los productos principales determinados por los participantes de los talleres que son: café, caña panelera y producción ganadera.

Región Pacífico	Producción y transformación
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de cultivos tradicionales en la región como el café y la caña panelera que permiten un preferencia y especialización por parte de los productores de la región Los suelos del territorio son aptos para la siembra de los cultivos tradicionales, permitiendo un mayor aprovechamiento de los productos Procesos de mejoramiento que apuntan a incrementar el valor agregado de los productos como: la incursión en la siembra de cafés especiales por parte de algunas asociaciones; incursión en derivados de productos de la caña de azúcar como la panela pulverizada; y en relación con el ganado se están implementando programas silvopastoriles. Incursión en procesos investigativos para la mejora de productos como el caso de GENICAFE
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> Existe asistencia técnica para estos cultivos tradicionales y ganadería por parte de las respectivas federaciones. Sin embargo, la cobertura es muy baja en relación con la cantidad de productores que se encuentran en territorio. El tamaño de las fincas en promedio es de una hectárea, lo cual no permite el amplio desarrollo y diversificación de los cultivos en la mayoría de estas fincas. De acuerdo con los procesos de investigación, para que un cultivo de café sea rentable mínimo se deben tener 3 ha por lote cultivado. El relevo generacional es un factor clave en el desarrollo de las economías agropecuarias y familiares. Sin embargo, en la región la mayoría de la producción se encuentra en cabeza de productores adultos y mayores, debido a que no existe un incentivo en las nuevas generaciones para concentrar su mano de obra en estas actividades. Mano de obra insuficiente en etapas de cosecha. Se acude a la mano de obra familiar. Existen conocimientos tradicionales sobre las prácticas agro culturales de los cultivos y el manejo del ganado. Sin embargo, los procesos de tecnificación son mínimos en la región. Falencia en la estructura actual en procesos de cosecha y post cosecha Alto costo de los insumos en regiones cocaleras
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> Cobertura de asistencia técnica para los principales renglones productivos de la región. Inclusión de las nuevas generaciones mediante implementación de tecnologías y procesos productivos actuales que permitan la interacción con los nuevos conocimientos y los tradicionales. Evaluación de la vocación de los suelos en la implementación de proyectos productivos.

Región Pacífico	Producción y transformación
	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de proyectos productivos que contemplen un horizonte de largo plazo.

Tabla 19. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Pacífico

Estos municipios cuentan con la fortaleza de dos cultivos tradicionales en la región que son el café y la caña panelera desarrollados a partir de una vocación de suelos apta para estos cultivos y el conocimiento tradicional de prácticas agro culturales por parte de los productores. Sin embargo, esta tradición los ha llevado a producir en mayores volúmenes sin tener en cuenta el valor agregado que se le puede dar a los productos en relación con la calidad; esta falencia, sumado a la falta de cobertura de asistencia técnica por parte de las federaciones se traduce en una menor competitividad de los productos a nivel regional y nacional.

Partiendo de lo anterior, se identifica un potencial en los cultivos tradicionales lo cual se puede fortalecer con asistencia técnica y transferencia de conocimiento en procesos innovadores de calidad y transformación a los productores y sus nuevas generaciones en acompañamiento de largo plazo, para evitar el deterioro del relevo generacional y fortalecer el valor agregado de los productos existentes generando un factor diferenciador que permita una mayor competitividad a nivel regional y nacional.

5.2.4 Aspectos asociados a la comercialización

En la tabla 20 se presentan los principales aspectos asociados a la comercialización de la producción lícita en este territorio, se contemplan los aspectos comunes en relación con: oportunidades, debilidades y cosas por mejorar de la situación actual del territorio. Estos aspectos se derivan de la caracterización de los productos principales determinados por los participantes de los talleres que son: café, caña panelera y producción ganadera.

Región Pacífico	Comercialización
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> Algunas asociaciones han innovado en los procesos de diferenciación del producto lo cual ha permitido un mayor acceso a mercados y mejores precios. Certidumbre en relación con los precios del café tradicional debido a que la Federación mantiene un control. Algunas asociaciones compran directamente al productor para evitar intermediarios y facilitar un mayor margen de ganancia Producción lechera existe un comprador principal que es Alpina. Sin embargo, el traslado de la planta ha incrementado los costos de transporte para los productores de la región
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de intermediarios en los mercados locales los cuales son especuladores de precios, dejando ninguno o bajos márgenes de ganancia al productor. Elevados costos de transporte para productores en veredas alejadas del municipio, accediendo solo a mercados locales. Incertidumbre de precios por parte de los productores en el momento de la comercialización, no tienen un conocimiento previo del pago por calidades y mercado nacional. No existen compradores constantes. Compras por volúmenes de producto y no por calidad de este, generando desincentivos al productor para mejorar la calidad. Poco valor agregado en los productos comercializados. Se comercializa producción bruta.

Región Pacífico	Comercialización
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer los mecanismos de compra de las asociaciones para estabilizar precios de mercado. • Eliminar o controlar la existencia de intermediarios en los mercados locales. • Establecer estrategias de capacitación a los productores sobre la diferenciación de productos y la comercialización de estos. • Generar procesos de comercialización de venta directa con los grandes compradores. • Fortalecimiento del mercado interno, incentivar la compra de productos propios.

Tabla 20. Síntesis de los principales aspectos asociados a comercialización de la producción lícita en la región Pacífico

En los procesos de comercialización, se evidencia una cadena de falencias que viene desde la producción y la generación de valor agregado, es decir, la falta de diferenciación de los productos no permite un mayor acceso a mercados especializados los cuales generan una mayor ganancia a los productores y menor incertidumbre de precios. Sumado a la no generación de valor agregado en los procesos productivos, se tiene un escenario de incertidumbre e intermediarios en los mercados locales (acceso de pequeños productores) que desincentivan a los productores en el momento de comercializar sus productos, ya que les ofrecen precios por debajo de los mercados regionales y nacionales que no permiten una sostenibilidad en la producción.

En contraste a esta situación, existen pequeñas y medianas asociaciones en los municipios que se encuentran en procesos de innovación e incursión a mercados especializados, con el objetivo de garantizar a sus asociados la estabilidad de precios e incentivar la diferenciación de los productos para tener una mayor rentabilidad. Asimismo, es importante hacer énfasis que para fortalecer los procesos de comercialización y evitar las especulaciones de precios por parte de los intermediarios, se hace necesario mejorar la red vial terciaria de los municipios para que los pequeños productores que se encuentran alejados tengan un mayor acceso a mercados y no solo a los locales.

5.2.5 Asociatividad, cultura y tradición rural

Aproximarse a las formas de asociatividad, cultura y tradición rural permite evaluar la forma de cohesión social y trabajo en equipo en la región como elemento esencial que incide en la planificación e implementación de los proyectos productivos. Para caracterizar estos factores, en la siguiente tabla se presenta un panorama general encontrado en la región:

Región Pacífico	Asociatividad, cultura y tradición rural
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • La asociatividad en la región tiene una tradición arraigada. No se generan asociaciones solo por acceder a proyectos. Esta buena práctica se debe al ejemplo de la tradición indígena comunitaria existente. • La comunidad entiende que organizarse/asociarse genera resistencia frente a las adversidades, crea conciencia sobre los beneficios de la legalidad y fomenta las líneas productivas de la región. • Existen organizaciones de base en el departamento que se están inclinando por los mercados especiales. • Las asociaciones se consolidan para mejorar la producción, incentivar los “agro-negocios” y mejorar el ingreso a mercados justos y directos a nivel nacional e

Región Pacífico	Asociatividad, cultura y tradición rural
	internacional, reduciendo el número de intermediarios y obteniendo mayores ingresos y reconocimiento.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Algunas organizaciones y asociaciones se reconocen como productoras y no comerciales, esta situación genera dificultades para mejorar los ingresos en los procesos de negociación. • No existen procesos de formación técnica ni empresarial para las organizaciones y asociaciones, los programas se enfocan en la producción y transformación. • En las organizaciones existe una debilidad frente a la innovación en nuevas líneas que amplíen la oferta de productos que se generan en la región. • Las nuevas generaciones no encuentran satisfacción (económica, de poder, de reconocimiento) en la siembra de productos tradicionales, razón por la cual la mano de obra es escasa, lo que encarece el jornal y reduce los ingresos; no existe integración generacional para impulsar el agro.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • En la región existe un número considerable de asociaciones y organizaciones, las cuales se capacitan, se sostienen, pero no tienen una curva de crecimiento, visión a futuro y acompañamiento por parte de las autoridades, pues dan por hecho de que las familias se asocian de manera autónoma. • Se debe fortalecer la selección de los miembros en las asociaciones, buscando que tengan un compromiso no solo productivo sino también monetario • Se requiere fortalecer el desarrollo de grupos organizados de acuerdo con la estructura de un agro negocio, que no solo incluya personal productivo, sino también administrativo, contable, jurídico y de talento humano • Se debe fortalecer la participación de las asociaciones en mercados especiales (origen/orgánicos) que permitan mejorar los ingresos de los productores. Se requiere una nueva mentalidad en las asociaciones que busquen nuevos mercados y negocios de apalancamiento. • Se requiere desde la formulación de los proyectos incorporar un componente de acompañamiento socio empresarial. Los proyectos deben involucrar una combinación entre productores, profesionales de asistencia, técnicos de acompañamiento y administrativos. • Buscando la integración de los jóvenes rurales, se debe mejorar la capacidad instalada de los proyectos, que no solo se enfoquen en la producción sino en otras líneas más atractivas para este grupo poblacional. En ese sentido, es necesario renovar los líderes sociales de base, lo cual permitiría innovar la red de producción y comercialización • En las organizaciones y asociaciones se debe fortalecer el sentido de pertenencia, principalmente cuando no existen recursos externos que las apalanquen (“que le duela el bolsillo al socio”) • La polarización política puede afectar los procesos asociativos; por tal motivo, las organizaciones no se deben politizar porque se pierde la visión colectiva.

Al observar las oportunidades sobre la asociatividad, sobresale en la región la cultura de organización colectiva como una característica de las familias productoras que, entre otras cosas, se ha aprendido como buena práctica de las comunidades indígenas en el territorio. La asociatividad se defiende no solo para acceder a proyectos, sino como un medio para afrontar de manera conjunta los problemas en la producción y motivar la economía legal. El resultado del fortalecimiento organizacional ha permitido la incursión de algunos productores en mercados especializados, como es el caso de los caficultores, que a su vez, han recibido apoyo de grandes organizaciones como la Federación Nacional de Cafeteros. Cabe anotar que las asociaciones no se han focalizado exclusivamente en el mejoramiento de la producción, sino en mejorar sus ideas de negocios, el acceso a mejores mercados, reducir los intermediarios y, en general, obtener mejores ingresos.

En cuanto a las debilidades, si bien existe una fuerte estructura en la asociatividad de los productores, dichas organizaciones carecen de capacitación y conocimiento en la formulación de proyectos, impulso a ideas de agro-negocios, comercialización de productos, y en general, de una visión de empresa que les permita fortalecer sus iniciativas más allá del eslabón de producción y transformación. Sumado a lo anterior, otra debilidad es la falta de innovación en nuevas líneas que amplíe la oferta de productos agrícolas que se ofrecen desde la región. El mejoramiento de estos y otros temas permite una mejor inclusión de los jóvenes, pues una debilidad que se observa en las asociaciones es la falta de satisfacción de esta población en los proyectos productivos, pues no reciben los incentivos necesarios para continuar con su participación, situación que ocasiona carencia en la mano de obra, así como en su ingenio para la formulación y seguimiento a los nuevos proyectos dentro de las asociaciones.

Finalmente, dentro de los aspectos por mejorar, sobresalen varios temas. Por un lado, si bien existe una cultura de la asociatividad y esto se convierte en un plus con el que se cuenta en la región, no se debe descuidar la forma de crecimiento de las asociaciones con una visión a futuro, pues varias de ellas no innovan y, las que quieren surgir, no tienen el acompañamiento debido por parte de las instituciones del Estado; sumado a esto, se debe promover campañas de promoción de la asociatividad en donde los interesados no solo vean en estos espacios medios de obtención de ganancias sino también de inversión, ya que algunas personas solo se aprovechan de las asociaciones pero no se comprometen de forma integral con la causa común. De igual manera, las asociaciones deben incrementar su conocimiento en toda la cadena productiva con el acompañamiento de profesionales y técnicos, con una visión a futuro de negocio que les permita tener la capacidad, no solo de producir sino de participar en grandes y nuevos mercados, generando diálogos y negociaciones al mismo nivel que las grandes cadenas de supermercados a nivel nacional e internacional.

Asimismo, el fortalecimiento de las asociaciones con perspectiva de grandes agro-negocios permitiría la integración de los jóvenes y de su conocimiento en toda la cadena productiva; un medio para propiciar dicha unificación, es el cambio de los líderes rurales que actualmente operan en la región, lo cual permitiría una innovación amplia y de cambio. Un cambio en la renovación de líderes incidiría, por ejemplo, en un cambio en la politización en la que se encuentran algunas asociaciones en los últimos años en la región, lo cual ha generado la defensa de interés particulares por encima de los intereses colectivos; por tal motivo, una recomendación sugerida por los productores es impedir la relación de la política con la organización social.



5.2.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado)

Finalmente, al igual que en las demás regiones, en el Pacífico se observaron otros factores que inciden en las cadenas productivas en el territorio. Los resultados sobre este tema obtenidos en el trabajo de campo se observan en la siguiente tabla:

Región Pacífico	Otros factores
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • La región cuenta con una variedad de prácticas agras culturales, las cuales pueden ser aprovechadas. Asimismo, el territorio cuenta con una diversidad eco sistémico que genera líneas complementarias productivas a los renglones económicos destacados. • La cosecha principal en el departamento es entre los meses de marzo a mayo, contrario a la de otros departamentos; esto puede ser aprovechado al momento de formular e implementar proyectos productivos. • La comunidad en general reconoce como exitosa la formulación de los PDET, pues fue una construcción participativa de los planes territoriales.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • No se han desarrollado programas para la adaptación de los cultivos al cambio climático. • Asociado al cierre de los mataderos municipales por parte del INVIMA, actualmente solo existen dos sitios autorizados para el sacrificio del ganado en el departamento. Para volver a abrir los mataderos municipales se requiere apoyo por parte de las instituciones encargadas. • En algunas zonas del departamento, en relación con la presencia de actividades ilegales, es necesario “importar” de otras regiones productos lícitos de la canasta básica familiar que tradicionalmente se cultivaban en la zona. Por lo anterior, en el departamento no existe un abastecimiento para seguridad alimentaria. • Algunos proyectos de cooperación se centran en atención social o capacitaciones, pero no generan una acción integral en los territorios. • No se ha desarrollado un plan de contingencia para las personas que están relacionadas con economías ilícitas y que son intervenidas por erradicación manual forzosa. • No existe un programa de sustitución para recolectores jóvenes que tenga en cuenta las condiciones reales como el nivel de escolaridad que tienen y el tiempo de acompañamiento que requieren.
Aspectos mejorar por	<ul style="list-style-type: none"> • En la región se deben impulsar programas de integración generacional. • Fortalecer la presencia de la Policía Nacional en las cabeceras municipales y el Ejército Nacional en las zonas rurales, evitando la presencia de grupos armados, reducir delitos como el abigeato y garantizar el tránsito y comercialización de los productos. • Se debe promocionar programas de extensión rural que no solo integran ciclos productivos, sino que se contemple las necesidades del territorio • Se deben promover mecanismos de adaptación al cambio climático. • Mejorar la conectividad, principalmente las vías terciarias, mejoraría los ingresos del producto, pues los costos actuales de transporte son muy altos en las zonas veredales. Por ejemplo, existen veredas donde se requieren 10 horas de traslado hasta la cabecera municipal usando chiva y mula, lo cual reducen la calidad del producto (aroma, humedad, contacto con animales). • Se debe fomentar los procesos de formalización de predios que favorezcan el acceso a crédito, arraigo en los procesos productivos y límite al uso del predio en actividades ilícitas. • Los programas de cooperación internacional deben tener una relación directa con las organizaciones y no tener de intermediario al Gobierno. Por lo anterior, la estructuración de los proyectos se debe realizar desde/con la comunidad y no desde una plataforma donde existe una receta previamente establecida.

Tabla 21. Síntesis de los principales aspectos asociados en otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Pacífico

Las oportunidades más sobresalientes en la región es su importancia a nivel territorial y nacional de las distintas prácticas agrarias culturales y diversidad ecosistémica con la que cuenta el territorio, lo cual le permite tener una variedad de productos por ofrecer. Sumado a esto, es importante anotar que la región tiene una ventaja asociada a la época de cosecha, ya que en la región la mayoría de productos se cosechan en el segundo trimestre del año; esto permite tener una mejor comercialización de los productos a nivel nacional. Asimismo, las comunidades destacan como oportunidad la forma en la que se formularon los PDET en la región, modelo que podría ser replicado como buena práctica para la formulación de otras iniciativas.

En cuanto a las debilidades, en la región se destaca los impactos que ha venido ocasionando el cambio climático sobre los cultivos, situación que no era conocida por los productores y que los preocupa debido a la falta de conocimiento sobre las acciones que se deben tomar para mitigar esta realidad. Otra debilidad particularmente para el sector ganadero es la carencia de lugares de sacrificio autorizados, lo cual afecta la comercialización del producto en canal.

Asimismo, otra debilidad es que, como consecuencia de la continuidad en algunas zonas de la región de la producción de coca, se ha venido afectando la producción lícita, situación que ha generado impactos en la seguridad alimentaria; en este mismo punto, la comunidad resalta la importancia de ofrecer proyectos productivos a las personas que son intervenidas por los planes de erradicación manual forzosa, ya que no se observan planes de atención, particularmente a los jóvenes recolectores, lo cual podría conducir a la continuidad de esta actividad ilegal. Otra debilidad es la implementación de los proyectos de cooperación a causa de la falta de integralidad en la acción de este tipo de organizaciones, ya que para algunos productores la atención se concentra en las capacitaciones, pero no se promueven planes de acompañamiento integral.

Con este contexto, varios son los aspectos por mejorar mencionados por la comunidad en la región. El primer tema, es el impulso de la integración generacional como elemento esencial para fortalecer la vida de los proyectos lícitos en la región; un ejemplo de esto es la iniciativa Escuela y Café de la Federación Nacional de Cafeteros. El segundo tema, es la necesidad de fortalecer la presencia y acción de la Fuerza Pública y de Policía para evitar la presencia de grupos armados, la consecución de delitos propios del sector rural como el abigeato y garantizar la comercialización segura de los productos.

Un tercer tema es la necesidad de ampliar los las líneas de acción de los programas de extensión rural que no solo se concentre en los proyectos productivos, sino que aborden temas de interés en la región como la salud, la educación, la organización, el bienestar, la equidad de género y el buen vivir. En cuarto lugar, en temas ambientales, se requiere fortalecer la capacitación a los campesinos sobre caminos para adaptarse al cambio climático. Un quinto tema es la necesidad de mejorar la conectividad vial para fortalecer la movilidad en el territorio, permitir el tránsito de las instituciones, mejorar la seguridad y ampliar los canales de comercialización de los productos. Otro tema punto es la formalización, y en algunos casos, la restitución de tierras para los productores, algo que les permitiría tener una certeza sobre la titularidad de sus predios y el acceso a beneficios como créditos.

Finalmente, un último aspecto por tratar, es la necesidad de mejorar la articulación, comunicación y trabajo conjunto entre comunidad y Estado, lo cual permitiría formular los proyectos para la región desde los territorios, contando con la percepción y características de las comunidades; esta relación debe prevalecer no solo para el impulso a las economías de la región, sino para generar fortalecimiento integral en todos los temas de interés en la región.

5.2.7 Incentivos favorables a la producción lícita

Con un análisis de las características, oportunidades, debilidades y aspectos por mejorar de las principales líneas productivas en la región; a continuación, se presentan los principales incentivos mencionados por la comunidad para continuar con la producción lícita en la región:

 <i>Recuperación del tejido social</i>	<p>Luego de vivir duros momentos de violencia en la región como consecuencia de la acción de los grupos armados y la producción de coca, la comunidad se encuentra en un proceso de reconstrucción del tejido social impulsando la recuperación de las economías lícitas de su territorio como un medio para rescatar las prácticas agro culturales de su región.</p>
 <i>Ventajas de la producción lícita</i>	<p>La producción lícita genera en las familias tranquilidad y vivir sin miedo, ya que no dependen ni se ven sometidas a la voluntad de los grupos al margen de la ley. Con la producción lícita se recuperó la dignidad y, si bien existen dificultades para la comercialización de sus productos, desde la legalidad pueden buscar oportunidades y alternativas para superar estos impases.</p>
 <i>Protección al medio ambiente</i>	<p>La producción de cocaína genera graves daños para el medio ambiente, no solo por la expansión de la deforestación, sino por el uso indebido de sustancias químicas y combustibles usados en este proceso. Para evitar estos daños y recupera la fauna y flora, las comunidades han entendido la importancia de apostarle legalidad, evitando estas malas prácticas en sus proyectos productivos.</p>
 <i>Impedir el consumo de drogas</i>	<p>Luego de una reflexión colectiva sobre los daños que ocasiona la producción de cocaína en los consumidores, los productores le apuestan a la legalidad para evitar generarles daños a los jóvenes, en especial a los de su región.</p>

Tabla 22. Incentivos favorables a la producción lícita en la región Pacífico

Fuente: íconos Flaticon.com

5.3 Hallazgos para la región Meta – Guaviare (Calamar, El Retorno, San José del Guaviare, Puerto Concordia, Puerto Rico y Vista Hermosa)

5.3.1. Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región

Los municipios correspondientes al departamento del Guaviare representan alrededor del 93% del valor agregado del departamento de acuerdo con datos de 2017. En la tabla 24, se presenta cómo está distribuido este valor en los principales sectores económicos: primario (actividades de producción básica y actividades agropecuarias), secundario (actividades de producción industrial, construcción y manufactura) y terciario (actividades de servicios ej: comercio)

Municipio	Sector primario	Sector secundario	Sector terciario	Valor Agregado per cápita
Calamar	39,0	11,1	50	6.038.228
El Retorno	36,0	11,2	52,8	9.573.296

San José del Guaviare	15,3	13,6	71	9.389.008
-----------------------	------	------	----	-----------

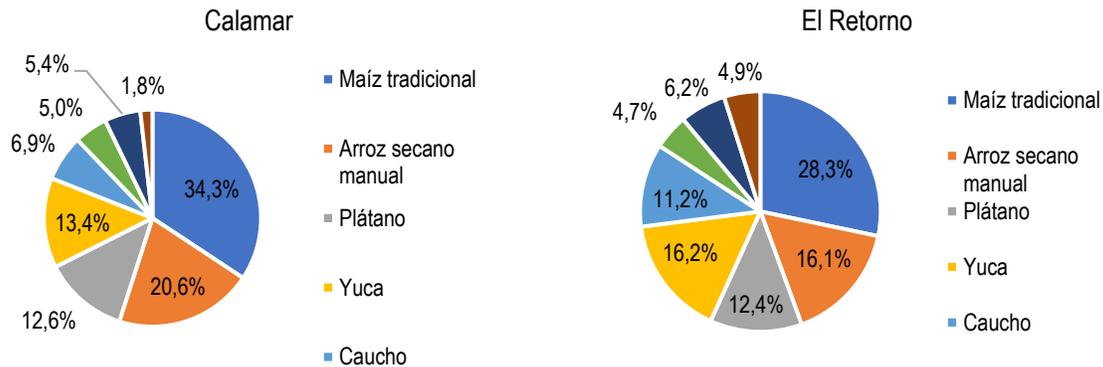
Tabla 23. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Guaviare.

Como característica general, los tres municipios incluidos concentran más del 50% de sus actividades económicas en el sector terciario y en muy menor proporción las actividades asociadas con el sector secundario; para lo referente a las actividades agropecuarias del sector primario, los municipios de Calamar y El Retorno tiene en promedio un 37,5% de participación en este sector, siendo Calamar el municipio que cuenta con mayores actividades orientadas en este sector. Ahora bien, el valor agregado de estos municipios en general se concentra en actividades del sector terciario y en una proporción inferior al sector primario, generando que el valor agrado per cápita promedio sea de \$8.333.511.

Producción agropecuaria

En relación con las actividades primarias y de acuerdo con las evaluaciones agropecuarias municipales, se tiene que en general para los tres municipios el principal producto sembrado es el maíz tradicional con un total de 8.738 hectáreas; San José del Guaviare y El Retorno concentran el 81% de estas hectáreas con un 50% y 31% respectivamente. Asimismo, en todos los municipios se destaca la siembra de arroz seco, plátano y yuca. Se destaca que, aunque el área sembrada no supera las 300 hectáreas, el chontaduro está dentro de los principales 11 productos del departamento, y se cultiva principalmente en El Retorno y San José del Guaviare, concentrando el 67% de la producción en el municipio del Retorno.

En la figura 8, se presentan los seis principales productos agrarios en los municipios de la zona de estudio que corresponden a un total de hectáreas sembradas de 29.994, siendo San José del Guaviare el que mayor participación tiene con 40,4%, seguido por El Retorno 28% y Calamar 15%. Es importante destacar que, aunque San José del Guaviare el sector primario no concentra la mayor participación de las actividades económicas, este municipio tiene mayor diversificación de productos agrícolas, en comparación con los otros dos incluidos en el estudio



San José del Guaviare

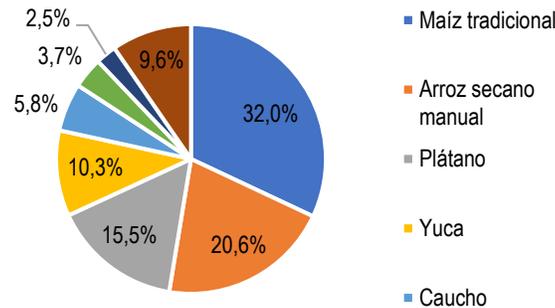


Figura 8 Principales cinco productos agrarios por municipio de estudio, Pacífico.
Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Agropecuarias Municipales

Asociado a estas actividades, se destaca la comercialización de productos relacionado con el ganado vacuno, en la tabla 25 se presentan la cantidad de unidades animales de acuerdo con las evaluaciones pecuarias municipales, siendo el municipio de San José del Guaviare el que cuenta con un mayor número de unidades animales, seguido por El Retorno.; bajo este escenario, San Jose del Guaviare es el municipio que presenta un mayor rendimiento en la actividad pecuaria, es decir, mayores unidades animales por hectáreas de pasto.

Municipio	Unidades Animales	Área pastos	Rendimiento
Calamar	30.968,00	89.554,00	0,35
El Retorno	75.663,00	108.500,00	0,70
San José del Guaviare	105.219,00	28.895,00	3,64

Tabla 24. Unidades animales por municipio de estudio.

Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Pecuarias Municipales

En el taller cualitativo realizado para esos tres municipios se caracterizaron tres principales productos de acuerdo con el conocimiento de los participantes, estos productos son: producción ganadera, plátano, cacao, chontaduro y café. No obstante, aunque la producción ganadera fue nombrada por los participantes, esta se realiza bajo un enfoque de tenencia, más no de ganadería extensiva como en otras regiones del país. La síntesis de esta caracterización en relación con aspectos asociados a financiación, producción y transformación, comercialización y asociatividad se presenta en las siguientes secciones.

Ahora bien, aunque la región Meta-Guaviare está compuesta por dos departamentos, es importante resaltar que la agrupación de las actividades económicas de estos dos departamentos no es viable, debido a la disparidad de actividades económicas realizadas en cada uno de los departamentos. En el caso del Meta, la existencia de actividades extractivas de minas e hidrocarburos generan variaciones tanto en los ingresos, como en las demás actividades realizadas, por ello se analizan los dos departamentos de forma separada.

De esta manera, los municipios correspondientes al departamento del Meta representan alrededor del 3% del valor agregado del departamento de acuerdo con datos de 2017. En la tabla 26, se presenta cómo está distribuido este valor agregado de los principales sectores económicos: primario (actividades de producción básica y actividades agropecuarias), secundario (actividades de producción industrial, construcción y manufactura) y terciario (actividades de servicios ej: comercio)

Municipio	Sector Primario	Sector secundario	Sector terciario	Valor agregado per cápita
Puerto Concordia	42,8	9,7	47,4	27.298.958
Puerto Rico	24,4	27,4	48,0	26.654.987
Vistahermosa	39,5	9,8	50,7	17.083.484

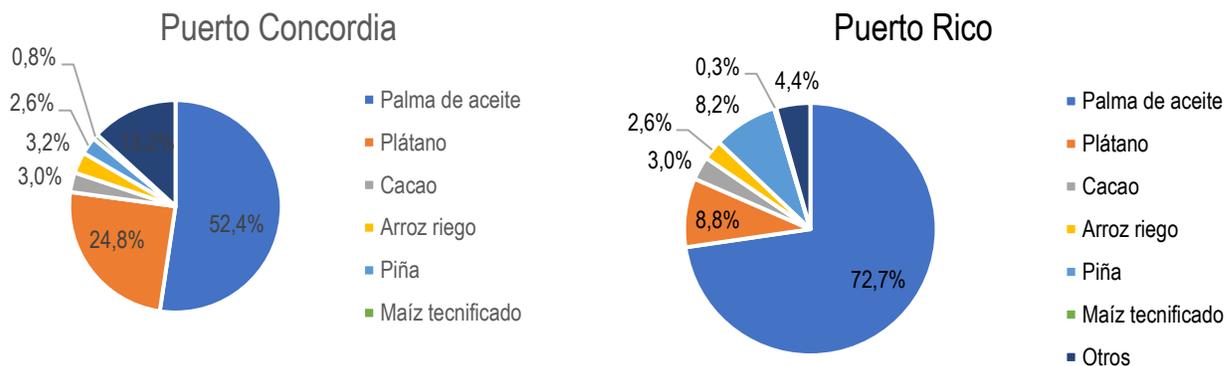
Tabla 25. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Meta.

Como característica general, los tres municipios incluidos concentran en promedio el 48,7% de sus actividades económicas en el sector terciario; no obstante, las actividades del sector primario también tienen un valor cercano al promedio registrado en el sector terciario. A diferencia de los otros dos municipios, Puerto Rico registró proporciones similares en las actividades del sector primario y secundario, siendo este municipio el que mayor participación tiene actividades de producción industrial, construcción y manufactura (sector secundario); para lo referente a las actividades agropecuarias del sector primario, los municipios de Puerto Concordia y Vista Hermosa tienen una participación del 42,8% y 39,5% respectivamente. Ahora bien, el valor agregado de estos municipios no se puede analizar de forma homogénea, pues el registrado en Vista hermosa es 1.5 veces menor al registrado en Puerto Concordia y Puerto Rico. (ver tabla 26)

Producción agropecuaria

En relación con las actividades primarias y de acuerdo con las evaluaciones agropecuarias municipales, se tiene que en general para los tres municipios el principal producto sembrado es la palma de aceite con un total de 36.086 hectáreas, las cuales se encuentran distribuidas de forma similar en los tres municipios del estudio; Vistahermosa tiene un 38,6% de las hectáreas de palma de aceite de la zona, seguido por Puerto Rico (34,8) y Puerto Concordia (26,6%); asimismo, en todos los municipios se destaca la siembra de plátano, cacao y arroz, siendo el plátano el segundo producto más cultivado con fines comerciales.

En la figura 9, se presentan los quince principales productos agrarios en los municipios de la zona de estudio que corresponden a un total de hectáreas sembradas de 62.568, siendo Vistahermosa el que mayor participación tiene con 43,1%, seguido por Puerto Rico 27,6% y Puerto Concordia 29,3%. Es importante destacar que, el municipio con mayor número de hectáreas sembradas es el mismo que registra al sector primario con mayor participación en términos comparativos con los otros dos municipios, además Vistahermosa es el municipio con mayor diversificación de productos agrícolas.



Vistahermosa

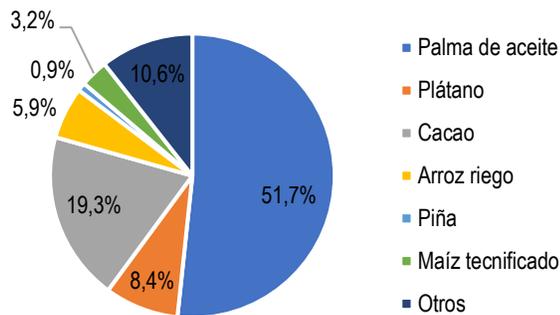


Figura 9. Principales cultivos con su área de siembra en el departamento del Meta, región Meta - Guaviare

Adicional a estas actividades, se destaca la comercialización de productos relacionado con el ganado vacuno, en la tabla 27 se presentan la cantidad de unidades animales de acuerdo con las evaluaciones pecuarias municipales, siendo el municipio de Vista Hermosa el que cuenta con un mayor número de unidades animales, seguido por Puerto Rico; bajo este escenario, Vistahermosa es el municipio que presenta un mayor rendimiento en la actividad pecuaria, es decir, mayores unidades animales por hectáreas de pasto.

Municipio	Unidades Animales	Área pastos	Rendimiento
Puerto Concordia	30.037,00	67.464,63	0,45
Puerto Rico	40.754,00	111.948,64	0,36
Vistahermosa	65.547,00	116.679,06	0,56

Tabla 26. Unidades animales por municipio de estudio

Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Pecuarias Municipales

Finalmente, en el taller cualitativo realizado para esos seis municipios se caracterizaron cinco principales productos de acuerdo con el conocimiento de los participantes, estos productos son: producción ganadera, plátano, cacao, chontaduro y pollos de engorde La síntesis de esta caracterización en relación con aspectos asociados a financiación, producción y transformación, comercialización y asociatividad se presenta en las siguientes secciones.

Producción de cultivos de coca

La región del Meta-Guaviare fue un núcleo de gran importancia para la producción de coca en el país, su mayor pico productivo se dio entre 2002 y 2005, alcanzando un máximo de 18.740⁴³ en el departamento de Meta en el año 2004. A nivel regional ambos departamentos han registrado un comportamiento similar, entre 1999 y 2005 se observó un aumento en el número de hectáreas cultivadas con coca; posteriormente, entre 2006-2014 un descenso constante en la cantidad de cultivos en la región y para los últimos 4 años (2015-2018) nuevamente incremento en los cultivos, pero en menor proporción a los registrados a principios de los años 2000. Esta región

⁴³ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)-Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI), Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2018 (Bogotá: UNODC-SIMCI, 2019).

en el censo de cultivos de coca de 2018 registró un total de 7.284 hectáreas, lo que equivale al 4,3% de la producción nacional.

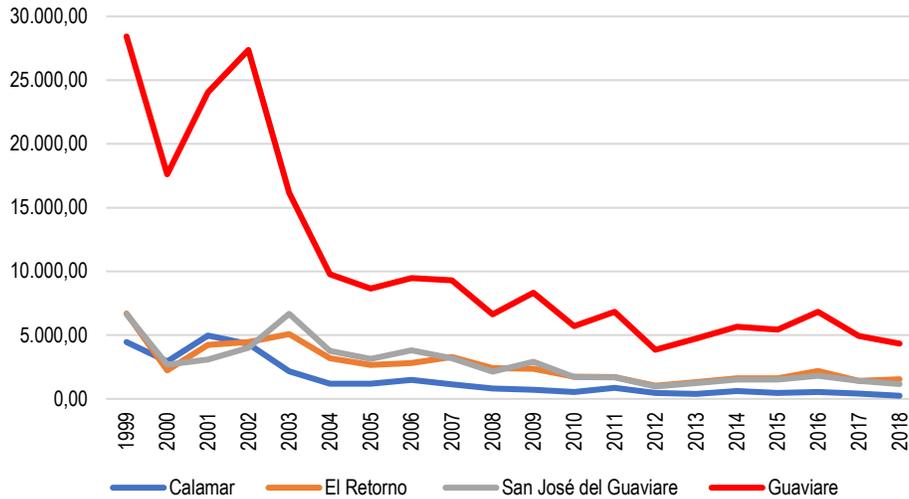


Figura 10. Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, departamento del Guaviare

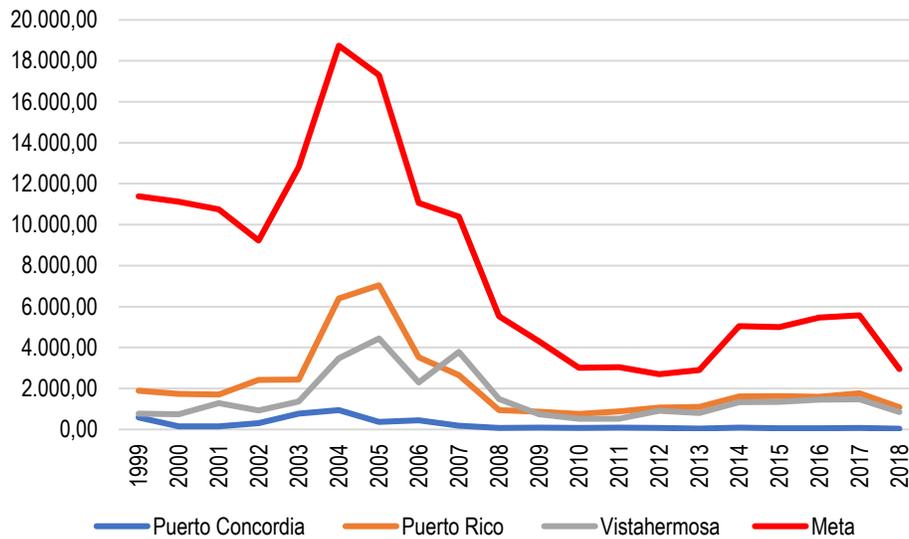


Figura 11. Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, departamento del Meta

5.3.2 Aspectos asociados a la financiación

La población señala que las opciones para la consecución de recursos son diversas, entre ellas se encuentra el acceso a créditos bancarios, para el desarrollo de sus actividades, en el caso del ganado, es común que se presente desviación de créditos, que permite manejar otras actividades agrícolas alternas, sin embargo, para el caso del cacao los préstamos bancarios son inviables, debido a los tiempos de producción del cultivo y la demora en la remuneración a los productores.

Otras formas de financiación corresponden a dinero de proyectos productivos anteriores, recursos propios y ahorros de la coca; los productores de plátano y cacao cuentan con otros proyectos financiados por la Gobernación. Para el caso del ganado, la financiación se realiza también a través de alquiler y venta de pastos o ganado al aumento, que consiste en que los propietarios de ganado lo entreguen a dueños de fincas, para que éstos se hagan cargo del levante y cría del ganado recibido, al entregar el ganado, este es valorado y recibido por el valor acordado, quien recibe el ganado, deberá correr con todos los gastos y costos necesarios para levantar y criar el ganado. Cuando se realiza la venta del ganado, al valor de la venta se resta el valor por cual fue entregado el ganado y se distribuye según las proporciones.

Región Meta – Guaviare	Financiación
Oportunidades	Acceso de campesinos en la banca formal, habitual desviación de créditos para otros gastos para pago anticipado en el interés.
Debilidades	Frecuente mora.
Aspectos por mejorar	Insuficiente apoyo financiero para los emprendimientos.

Tabla 27. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Meta - Guaviare

5.3.3 Aspectos asociados a la producción y transformación

Los proyectos relacionados con aves de corral están cumpliendo con la normatividad sanitaria y ambiental, en lo que se refiere a los sitios de ubicación de las granjas y zonas de incubación, consideran el impacto ambiental que genera y de esta manera cumplen con los requisitos establecidos en la legislación y evitan que su trabajo ponga en riesgo la salud y el bienestar de la comunidad.

Los suelos del Guaviare tienen un pH ácido, condición natural de los suelos amazónicos. Los efectos negativos de la acidez del suelo se deben a las propiedades físicas y químicas del suelo. Sin embargo, se puede parcialmente compensar si se asegura un alto contenido de materia orgánica en el suelo, el uso de variedades tolerantes a la acidez, el uso eficiente de fertilizantes, rotaciones de cultivo adecuadas y la diversificación de cultivos, estas condiciones se quedan cortas para muchos productores debido al elevado costo de los insumos.

De acuerdo con la información suministrada por los productores las mayores debilidades en la producción lícita están relacionadas con el manejo inadecuado de plagas en todas las líneas de producción señaladas en el taller, en el caso de la ganadería existe descuido en el manejo de las vacunas (brucelosis, *aftosa*, carbunco bacteridiano) y una de las posibles causas es la incursión de no ganaderos en la actividad, que regularmente utilizan razas no apropiadas en la zona para la producción lechera, por el contrario, manejan razas criollas con bajos rendimientos.

Región Meta – Guaviare	Producción y transformación
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none">• Cumplimiento de normatividad sanitaria y ambiental en los galpones que manejan aves de corral
Debilidades	<ul style="list-style-type: none">• No se transforman las materias primas limitada• Utilización de razas no apropiadas en ganadería.• Acidez del suelo y elevado costo de insumos• Restricciones en el uso del suelo por zonificación ambiental
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none">• Mejoramiento de razas de ganado• Impulso a sistemas agrosilvopastoriles

Tabla 28. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Meta - Guaviare

5.3.4 Aspectos asociados a la comercialización

La Ganadería maneja precios más o menos estables, el valor de los machos es mayor que el de las hembras debido a que representan un mayor rendimiento en carne, por otra parte, los factores climáticos afectan el desempeño productivo del ganado bovino de carne y leche, la producción de leche es mayor en invierno por la disponibilidad de forraje, sin embargo, el estado de las vías reduce el precio, afecta la calidad del producto y aumenta los costos. La comercialización de lechera se da durante seis meses y la periodicidad del ingreso es quincenal, lo que no ocurre con las otras líneas priorizadas en la región. Cuentan con pequeñas plantas para procesamiento de lácteos.

Productos como el plátano y el chontaduro, no cuentan con plantas procesadoras en la región. Frente al primer producto, sus precios son fluctuantes y la presentación para la venta varía al igual que sus costos de acuerdo con su ubicación geográfica. Por otra parte, el chontaduro tiene una cosecha anual y es comprado directamente en las fincas, sus valores varían de acuerdo con la calidad del producto.

El cacao de la región aún no cuenta con la asistencia técnica requerida para procesos de estandarización del manejo del cultivo en especial del secado, este paso es crucial porque se debe reducir los niveles de humedad del 60% al 7%, en esta parte del proceso se presenta la variación del precio para los productores, por lo tanto, en el almacenamiento es necesario asegurar que los niveles de humedad sean consistentes. En el municipio de Vista Hermosa – Meta, un grupo de pequeños productores, le ha dado valor agregado a la producción de cacao, con la elaboración de chocolates y cereales, este proceso se encuentra en fase de acreditación.

La producción de pollo de engorde se produce generalmente en 45 días, obteniendo animales entre 3 y 5 libras, que son comercializados enteros en canal; esta línea productiva ofrece facilidades a los productores por el periodo corto de tiempo, no obstante, en la zona existe sobre oferta del animal y existe competencia de calidad versus precio con los pollos llevados de otras regiones.

Región Meta – Guaviare	Comercialización
Oportunidades	Procesamiento del cacao y elaboración de chocolates y cereales con chocolate asociación de Vista Hermosa – Meta
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> No se establecen acuerdos comerciales. La periodicidad de ingresos por producción es baja, excepto en la leche.
Aspectos por mejorar	Construcción de acuerdos y redes de comercialización

Tabla 29. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Meta - Guaviare

5.3.5 Asociatividad, cultura y tradición rural

Los productores del Guaviare están organizados en cinco asociaciones, que cuentan con alrededor de 120 afiliados, aunque se requiere contribuir al fortalecimiento de las capacidades asociativas y empresariales como un medio para favorecer la vinculación de los productores organizados al mercado, que implica realizar acciones para el cambio en la cultura.

No obstante, esta no es una tarea fácil, estas comunidades al igual que muchas otras en el país, tienen una gran dependencia de los subsidios otorgados por el Estado, que los convierte en comunidades conformistas y con poca iniciativa para nuevos emprendimientos.

Región Meta – Guaviare	Asociatividad, cultura y tradición rural
Oportunidades	Productores organizados en 5 asociaciones con 120 afiliados.
Debilidades	Dependencia de subsidios y poca iniciativa
Aspectos por mejorar	Fortalecimiento asociativo y empresarial

Tabla 30. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Putumayo - Caquetá

5.3.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado)

En materia de seguridad en la región de Meta - Guaviare, las disidencias de las FARC consolidan su actividad delictiva, estos grupos apoyan y financian, las actividades relacionadas con deforestación para incrementar los cultivos de coca en la región adicionalmente realizan extorsión a comerciantes y productores de ganado, este tipo de acciones también se presentan por grupos de delincuencia común que operan en algunos municipios como Calamar.

El departamento del Guaviare tiene a cargo 19 vías, en el plan vial departamental, con base en la sentencia 4360 de deforestación en la Amazonia, el Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Transporte y la Secretaria de Infraestructura del departamento, se hizo necesario reformular los planes viales y se restringieron las vías solamente a la zona sustraída, debido a que el primer ítem para limitar la deforestación en el departamento es la restricción de la frontera de colonización por vías por lo tanto se legalizaron algunas vías dentro de las vías sustraídas.

Las vías con restricción ambiental son tres: (1) El Retorno - La Paz, que está en área de zona sustraída solo tiene acceso hasta El Capricho (2) Altamira, la Argelia – Guamita Media, que conduce a Miraflores, Barranquillita (3) Las Charras, estas vías fueron creadas posterior a la ley 99 de 1993 y por lo tanto requieren de licencia ambiental, no obstante el departamento está categorizando siete vías nuevas para buscar la ampliación y el mejoramiento de la red vial, para beneficio de las comunidades.

Región Meta – Guaviare	Otros factores
Oportunidades	XX
Debilidades	Disidencias de las FARC y delincuencia común. Restricciones ambientales para vías
Aspectos por mejorar	Ampliación y mejoramiento de la red vial

Tabla 31. Síntesis de los principales aspectos asociados a otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Meta - Guaviare

5.3.7 Incentivos favorables a la producción lícita

Liderazgo comunitario	El abandono de los cultivos ilícitos ha fomentado el liderazgo entre la comunidad, ha permitido que se generen propuestas para proyectos lícitos y que se conformen asociaciones en las principales líneas de producción de estas regiones.
Desventajas sociales	La producción ilícita ha propiciado muchas ventajas a nivel económico a las comunidades, no obstante, son conscientes de las desventajas sociales que se registran, el flagelo de la drogadicción afecta la región, las familias están en riesgo y este es un punto vital para desvincularse de la cadena de producción de ilícitos.
Infertilidad de la tierra	El cultivo de coca genera degradación y pérdida de fertilidad de los suelos mediante erosión, además origina procesos de deforestación para la ampliación de nuevos cultivos, por tal motivo algunas familias prefieren restaurar la fertilidad de suelos con impulso a su producción lícita.

Preservar los cultivos lícitos	La población señala que pese a los inconvenientes de la producción lícita, tiene la garantía de alimentar a sus familias con sus propios cultivos, mientras que... “la coca no se come” y la incertidumbre es alta, está en riesgo la vida y la estabilidad de sus familias.
---------------------------------------	--

Tabla 32. Incentivos favorables para la producción lícita en la región Meta - Guaviare

5.4 Hallazgos para la región Catatumbo (Tibú y Sardinata)

5.4.1 Principales características de la producción agropecuaria y producción de cultivos de coca en la región

Los municipios participantes en el trabajo de terreno correspondientes al departamento del Norte de Santander representan alrededor del 5,9% del valor agregado del departamento de acuerdo con datos de 2017. En la tabla 34, se presenta cómo está distribuido este valor en los principales sectores económicos: primario (actividades de producción básica y actividades agropecuarias), secundario (actividades de producción industrial, construcción y manufactura) y terciario (actividades de servicios ej: comercio)

Municipio	Sector Primario	Sector secundario	Sector terciario	Valor agregado per cápita
Sardinata	61,4	7,2	31,4	11.655.708
Tibú	54,8	9,6	35,9	9.293.648

Tabla 33. Distribución del valor agregado de la zona de estudio, Catatumbo.

Estos municipios concentran más del 50% de sus actividades económicas en el sector primario, seguido por las actividades del sector terciario y en menor proporción las actividades asociadas con el sector secundario; para lo referente a las actividades agropecuarias del sector primario, el municipio de Sardinata tiene el 61,4% de sus actividades económicas centradas en este sector, situación similar a la del municipio de Tibú (54,8%). El valor agregado de estos municipios en promedio es de 10 millones de pesos y a diferencia de otros municipios con características similares, las actividades del sector terciario relacionadas con comercio y administración pública tienen una proporción menor.

Producción agropecuaria

En relación con las actividades primarias y de acuerdo con las evaluaciones agropecuarias municipales, se tiene que en general para los dos municipios el principal producto sembrado es la palma de aceite con un total de 27.547 hectáreas, de las cuales el 88% se encuentra concentrado en el municipio de Tibú. Asimismo, en ambos municipios se destaca la siembra de yuca, cacao, plátano y maíz. Se destaca que, el cultivo de cacao ocupa el tercer lugar de producción en ambos municipios; no obstante, la cantidad de hectáreas disponibles para este cultivo es 5,6 veces menos que la cantidad de hectáreas destinadas a la producción palmera.

En la figura 12, se presentan los principales productos agrícolas en los municipios de la zona de estudio que corresponden a un total de hectáreas sembradas de 47.116, siendo Tibú el municipio con mayor participación, equivalente al 75,9%. Es importante resaltar, que estos dos municipios concentran su mayor actividad económica en la agricultura.

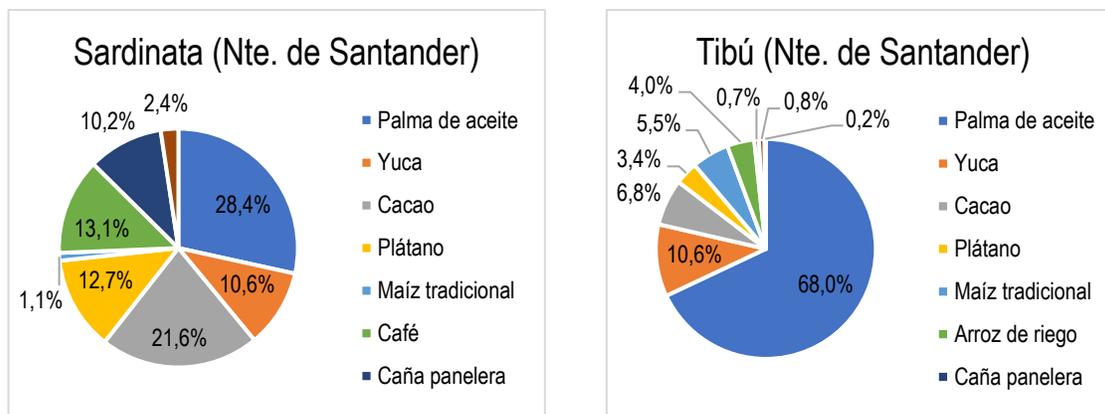


Figura 12. Principales cultivos con su área de siembra en la región Catatumbo

Asociado a estas actividades, se destaca la comercialización de productos relacionado con el ganado vacuno, en la tabla 35 se presentan la cantidad de unidades animales de acuerdo con las evaluaciones pecuarias municipales, siendo el municipio de Tibú el que cuenta con un mayor número de unidades animales; bajo este escenario, Tibú es el municipio que presenta un mayor rendimiento en la actividad pecuaria, es decir, mayores unidades animales por hectáreas de pasto.

Municipio	Unidades Animales	Área pastos	Rendimiento
Sardinata	20.149	25.747,51	0,78
Tibu	29.835	31.886,26	0,93

Tabla 34. Unidades animales por municipio de estudio, Catatumbo

Fuente: elaboración propia con base en las Evaluaciones Pecuarias Municipales

Finalmente, en el taller cualitativo realizado para esos municipios se caracterizaron los principales productos de acuerdo con el conocimiento de los participantes, estos productos son: palma de aceite, cacao, plátano y producción ganadera. La síntesis de esta caracterización en relación con aspectos asociados a financiación, producción y transformación, comercialización y asociatividad se presenta en las siguientes secciones.

Producción de cultivos de coca

La región del Catatumbo es una de las principales regiones de producción de hoja de coca a nivel nacional, desde mediados de 2006 el número de hectáreas ha estado en ascenso y a 2018, se consolidó como una de las principales regiones cultivadoras en Colombia; a 2018 alcanzó un máximo histórico de 33.598 hectáreas, equivalentes al 20% de la producción nacional.

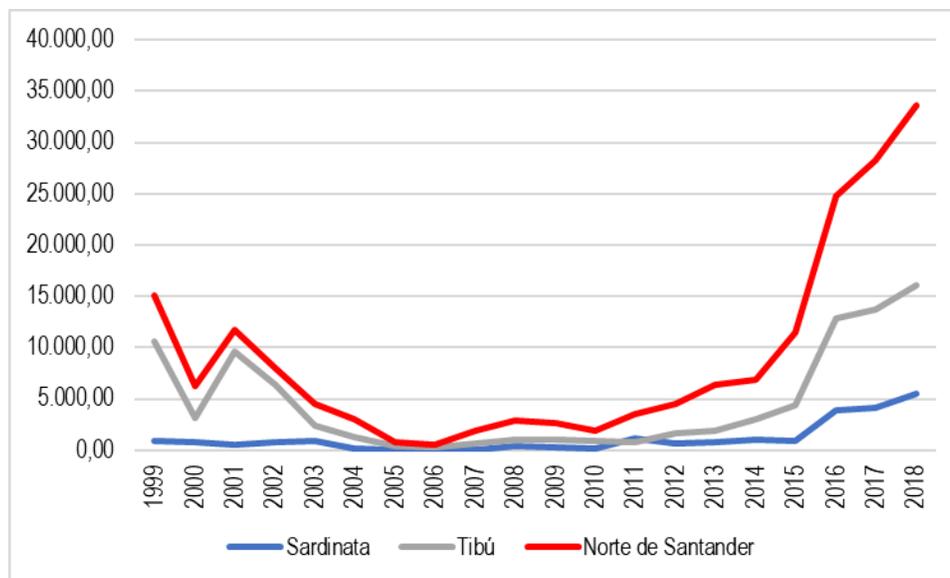


Figura 13 . Serie histórica de los cultivos de coca en los municipios de la zona de estudio, Catatumbo

5.4.2 Aspectos asociados a la financiación

En el Catatumbo, la población también cuenta con diferentes opciones para la financiación de sus proyectos, a través de recursos propios, proyectos productivos de cooperación internacional, fondos rotatorios (en palma de aceite), en ganadería se financian a través del ganado al aumento, que funciona de la misma forma que en Meta – Guaviare. No obstante, la forma más común de muchos de los proyectos es el acceso a créditos bancarios otorgados por el Banco Agrario, que registra según la población limitaciones por falta de propiedad de la tierra, titulación de predios o áreas mínimas para el desarrollo de los proyectos.

Por otra parte, los cultivadores de palma de aceite reciben apoyo a través del Fondo de fomento palmero, para el desarrollo de la infraestructura, que contribuya a regular el mercado del producto, mejorar su comercialización, reducir sus costos y facilitar su acceso a los mercados de exportación.

Frente a los inconvenientes en el financiamiento se requiere incrementar el acceso al crédito, por medio de préstamos oportunos que concuerden con los tiempos de siembra y los requerimientos de inversión de cada productor, además en la amortización de los créditos los pequeños productores, se requiere que se efectúe en plazos coherentes con el desarrollo de los proyectos productivos.

Región Catatumbo	Financiación
Oportunidades	Acceso de campesinos en la banca formal.
Debilidades	Donación de proyectos y fondos rotatorios.
Aspectos por mejorar	Insuficiente apoyo financiero para los emprendimientos.

Tabla 35. Síntesis de los principales aspectos asociados a la financiación de la producción lícita en la región Catatumbo

5.4.3 Aspectos asociados a la producción y transformación

Los cacaoteros del Catatumbo señalaron las principales problemáticas que afectan su producción, la principal es que la asistencia técnica es limitada, debido a la carencia de técnicos en el tema, de allí se deriva que

recibieron material de propagación no adecuado, además algunas de las zonas elegidas para cultivos no son aptas, no están aplicando los paquetes tecnológicos apropiados y por lo tanto registran fallas en el beneficio, tales como que el producto no tiene una calidad homogénea y esto repercute en su comercialización.

Los proyectos relacionados con gallinas ponedoras registraron algunos inconvenientes para el acceso a la alimentación de las aves de corral, el departamento no cuenta con plantas procesadoras de alimento y la vida útil de los concentrados más económicos es corta por lo tanto, los tiempos de almacenamiento son mínimos y los recursos limitados para acceder a alimentos de más alta calidad y mayores costos, que reducirían sus ganancias, adicionalmente cuentan con pocos sitios de sacrificio autorizados.

En proyectos de palma de aceite, están vinculadas aproximadamente 1.200 familias de la región, quienes reclaman su participación en la planificación del sector, reconocen como limitantes las enfermedades que aqueja al cultivo y el alto costo de los fertilizantes y aunque el proyecto inició sin asistencia técnica han gestionado apoyo privado permanente para sacar adelante sus cultivos.

Región Catatumbo	Producción y transformación
Oportunidades	Planificar el desarrollo de los sectores con participación de la comunidad.
Debilidades	Carencia de técnicos en cacao.
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Caracterizar adecuadamente los sectores productivos. • Formulación homogénea de los proyectos.

Tabla 36. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Catatumbo

5.4.4 Aspectos asociados a la comercialización

Los productores de cacao no tienen inconvenientes en realizar la comercialización del producto, sin embargo, no existe estabilidad en el precio y tienen fallas en la intermediación por exceso, aunque se encuentran asociados y esto facilita sus procesos aún no existe representatividad de la zona del Catatumbo en la producción nacional.

La comercialización de huevos para los productores tiene restricción de movilidad en otros departamentos y adicionalmente existe una sobreoferta de este producto desde Venezuela, es alto el costo de producción frente al vecino país, por lo tanto, la venta para las comunidades se dificulta.

En zona de frontera no hay competitividad y el encadenamiento comercial es débil, según los participantes del taller sería prudente aprender de la coca, de la manera cómo funciona, porque cuenta con la cadena completa, desde la siembra, transformación del producto, hasta el consumidor final, este es un modelo de clúster empresarial.

Región Meta – Guaviare	Comercialización
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Asociatividad favorece la actividad • Los palmicultores cuentan con garantía de compra del producto y certificación ambiental.
Debilidades	Carencia de transformación de productos
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Fomento a la transformación de los productos cultivados. • Mayor divulgación de la información: precios y estándares.

Tabla 37. Síntesis de los principales aspectos asociados a la producción y transformación de la producción lícita en la región Catatumbo

5.4.5 Asociatividad, cultura y tradición rural

El fortalecimiento de cadenas productivas por medio de asociaciones depende la capacidad para trabajar activamente en su línea productiva, buscar redes sociales o de otros emprendimientos similares y adaptarse a las reglas que como organización se propongan, para así lograr direccionar el proyecto, posicionarlo como alternativa económica legal, para que los productores tengan una participación directa en la industria y sus beneficios.

Región Meta – Guaviare	Asociatividad, cultura y tradición rural
Oportunidades	Pequeños productores respetan la normatividad
Debilidades	
Aspectos por mejorar	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de cadenas productivas por medio de asociaciones • Participación del campesino en la industria y sus beneficios • Fortalecer las capacidades gerenciales de las organizaciones

Tabla 38. Síntesis de los principales aspectos asociados a la asociatividad, cultura y tradición rural en la región Catatumbo

5.4.6 Otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado)

El Fondo de fomento palmero, que ha contribuido con apoyo de la infraestructura, también realiza el acompañamiento en la asistencia técnica permanente a los palmicultores, sin embargo, se hace necesario que los procesos campesinos empresariales contribuyan con los procesos de transferencia tecnológica con las universidades y centros de investigación que desarrollan estudios en la región – ampliación efectiva de la infraestructura vial – formalización de la propiedad.

El Catatumbo, afectado por diferentes actores armados, continua como en una de las zonas más azotadas por cultivos ilícitos en el país, como se ratifica en el último censo de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, que indicó que en 2018 los cultivos de coca en el Catatumbo presento un incremento del área sembrada con coca del 19% del total nacional de vías nuevas para buscar la ampliación y el mejoramiento de la red vial, para beneficio de las comunidades.

Región Meta – Guaviare	Otros factores
Oportunidades	Asistencia técnica privada permanente para palmicultores
Debilidades	Migración y cultura ilícita
Aspectos por mejorar	Procesos de transferencia tecnológica con las universidades y centros de investigación.

Tabla 39. Síntesis de los principales aspectos asociados a otros factores (seguridad, cambio climático, normatividad ambiental INVIMA, relaciones comunidad estado) en la región Catatumbo

5.4.7 Incentivos favorables a la producción lícita

Liderazgo comunitario	El abandono de los cultivos ilícitos ha fomentado el liderazgo entre la comunidad, ha permitido que se generen propuestas para proyectos lícitos y que se conformen asociaciones en las principales líneas de producción de estas regiones.
Desventajas sociales	La producción ilícita ha propiciado muchas ventajas a nivel económico a las comunidades, no obstante, son conscientes de las desventajas sociales que se registran, el flagelo de la drogadicción afecta la región, las familias están en riesgo y este es un punto vital para desvincularse de la cadena de producción de ilícitos.
Infertilidad de la tierra	El cultivo de coca genera degradación y pérdida de fertilidad de los suelos mediante erosión, además origina procesos de



	deforestación para la ampliación de nuevos cultivos, por tal motivo algunas familias prefieren restaurar la fertilidad de suelos con impulso a su producción lícita.
<i>Preservar los cultivos lícitos</i>	La población señala que pese a los inconvenientes de la producción lícita, tiene la garantía de alimentar a sus familias con sus propios cultivos, mientras que...“la coca no se come” y la incertidumbre es alta, está en riesgo la vida y la estabilidad de sus familias.

Tabla 40.Incentivos favorables para la producción lícita en la región Catatumbo

HALLAZGOS PRINCIPALES

En torno a las características de la producción agropecuaria

- El sector primario de la economía constituye un componente significativo en el valor agregado de los municipios que participaron del trabajo en terreno, aunque registra una participación variable cuando se examinan los casos individuales. Los casos en los que hay mayor dependencia económica del sector agropecuario son los municipios de Norte de Santander (Tibú y Sardinata); en los demás, prima el sector terciario.
- La producción agrícola está incluyendo productos tradicionales (maíz, plátano, yuca, cacao) y varios no tradicionales (palma de aceite, caucho, entre otros) pero en menor proporción. Los cultivos varían de acuerdo con el rango altitudinal, con el potencial de mecanización, y con las condiciones de fertilidad de los suelos.
- La producción de ganado mayor está ampliamente extendida, y constituye el principal renglón de la producción pecuaria. Tan sólo en Puerto Rico (Caquetá), Argelia (Cauca), y San José del Guaviare se registra un rendimiento de soporte (capacidad de carga) superior a 1 UA⁴⁴/ ha; lo anterior indica que la ganadería extensiva de baja tecnificación y suplementación es la modalidad más utilizada entre los productores de estos municipios.

En torno a los incentivos favorables a la producción lícita

- El principal incentivo para la producción ilícita es la recuperación de la seguridad y la libertad de movimiento e intercambio entre la población. La recuperación de las posibilidades de asociación y organización, tanto para la producción como para el ordenamiento de la prestación de servicios, constituye un elemento importante en la recuperación del tejido social, frecuentemente afectado por las condiciones de violencia y confinamiento de la población durante el control territorial por parte de los actores armados ilegales.
- Un segundo incentivo favorable a la producción lícita tiene que ver con la posibilidad de integrar a la población joven en las dinámicas sociales locales, toda vez que el impulso migratorio juvenil se ve acentuado en estas regiones por el riesgo de reclutamiento (forzado o no). En este sentido, la recuperación de la seguridad impacta sobre la vida de las comunidades de manera sensible, permitiendo que algunos de los factores no monetarios que componen el bienestar reduzcan el interés de los jóvenes y sus padres sobre la migración.
- La expansión de la producción lícita viene acompañada del fortalecimiento de la seguridad alimentaria, por cuanto las familias aumentan los componentes productivos de autoconsumo. No obstante, resienten la reducción de sus ingresos monetarios cuando se realiza el cambio de producción de coca a cultivos lícitos.
- Es de entendimiento común entre las familias campesinas y entre la institucionalidad que la producción lícita no cuenta con un incentivo favorable desde la perspectiva económica. En este sentido, la percepción de beneficios de la producción lícita en la valoración del bienestar no está teniendo como factor determinante la maximización del beneficio económico; lo anterior refuerza la necesidad de abordar el análisis del bienestar desde una perspectiva alternativa, como la del enfoque de capacidades o la del buen vivir.

⁴⁴ UA: Unidad animal, correspondiente a 400 kg de peso vivo, independientemente del balance de animales por edad y sexo.

En torno al acceso a fuentes de financiación

- Se registra una presencia amplia de la banca formal, materializada principalmente en el Banco Agrario. Los productores tienen diferentes condiciones de acceso al crédito, pero se registra un cambio sensible respecto de años atrás, cuando el acceso era muy limitado. Varios de los productores señalan que hacen uso de créditos bancarios que les son útiles, principalmente en las líneas de ganadería.
- Las líneas de crédito formal para cultivos permanentes presentan problemas de diseño. En efecto, si bien existen líneas de largo plazo, en varios casos los productores describieron mecanismos de desviación orientados a permitir el pago de las primeras cuotas. En el caso del cacao, una de las líneas más utilizadas, los productores compran algunos bovinos con parte del dinero, para que la venta de estos animales les permita hacer los pagos en el momento de la primera amortización.
- Una segunda fuente de financiación que tiene buena aceptación entre los productores es la que parte de líneas de crédito no formal articulado a cadenas productivas. Esta modalidad se realiza por medio de fondos rotatorios o revolventes, agenciados a veces por la entidad comercializadora y a veces por el establecimiento de fondos de capital semilla.
- La debilidad más frecuente mencionada por los productores tiene que ver con la irregularidad en la tenencia de la tierra, que los excluye de las líneas de crédito comercial por inexistencia de garantías. En este sentido, la regularización de la propiedad puede tener un impacto sensible en las estrategias de activación de la inversión productiva.
- Los problemas de mora en pagos han dado lugar al ajuste de algunas líneas de crédito y a la contracción del crédito en algunos lugares. Los factores son múltiples: en unos casos, la morosidad se relaciona con problemas de diseño técnico de las propuestas productivas (fallas en la selección de especies y variedades, por ejemplo); en otros casos, con problemas habituales de la producción que no pueden ser controlados a tiempo o de manera oportuna (sequías o inundaciones, enfermedades y plagas); finalmente, en otros casos la causa de fracaso tiene que ver con una cultura crediticia incipiente entre los usuarios, con problemas de desviación de créditos que afecta de manera crítica la cartera.

En torno a la producción agropecuaria y la transformación agroindustrial

- Tanto para la producción agrícola como para la pecuaria, se aplican principalmente tecnologías de baja productividad. En el caso de la producción ganadera la carga es inferior a 1 UA/ha, lo que permite caracterizar el modelo técnico como de ganadería extensiva. En el caso de los productos agrícolas existe un uso poco intensivo de insumos (fertilizantes y productos fitosanitarios), y es muy poco frecuente el uso de riego por medio de sistemas fijos.
- El contraste existente con los cultivos de coca, donde se realiza un uso más intensivo en insumos, tiene que ver con la rentabilidad esperada del producto. En efecto, las personas están más dispuestas a aprender y a usar insumos en aquellas líneas productivas en las que pueden obtener un beneficio económico superior, lo que no se aleja del comportamiento esperable de todas las personas.
- Algunas líneas productivas están siendo ajustadas para obtener mejores condiciones de acceso a los mercados. Un ejemplo de ello es la producción de cafés y cacao especiales o de origen, estableciendo enlaces comerciales con agentes exportadores o de mercados especializados que permiten obtener mejores ingresos por el producto; en algunos casos se realiza la transformación agroindustrial, habitualmente en pequeña escala.
- Existe baja cobertura de los programas de asistencia técnica agropecuaria para la producción lícita. Algunas experiencias, como el caso de la palma de aceite en el municipio de Tibú, muestran resultados muy favorables. En este caso, el modelo de gestión de la asistencia técnica parte de las organizaciones de productores, quienes contratan los servicios de manera privada, con lo que cuentan con

mecanismos de control de la calidad del servicio, lo que no sucede con los programas estatales de provisión de asistencia técnica. No obstante, la organización de servicios de asistencia técnica de esta naturaleza requiere de un modelo organizativo y asociativo fuerte, que permita manejar los problemas propios del servicio.

- La transformación de la producción agropecuaria es incipiente, y se realiza principalmente en baja escala, con excepción de los productos lácteos en algunas regiones. En algunos casos, las restricciones normativas sanitarias y ambientales constituyen un obstáculo insalvable para los productores, por lo que la tendencia es la informalidad en el sacrificio y transporte (producción animal) y en el manejo postcosecha, el procesamiento y envase / empaque final. Esta situación produce una tensión entre el interés de la norma y el resultado de la norma, puesto que la exigencia de condiciones sanitarias y ambientales adecuadas es claramente pertinente, pero la imposibilidad de cumplir con los requisitos técnicos conduce a un manejo todavía más inapropiado de los productos que lo que sería esperable considerando mecanismos de flexibilización para estos escenarios rurales aislados.
- Actualmente la producción está en cabeza de productores agropecuarios adultos y mayores; las nuevas generaciones están migrando hacia centros urbanos.

En torno a la comercialización de la producción agropecuaria

- Los dos factores que afectan de manera más crítica la comercialización de la producción agropecuaria son ampliamente conocidos y estudiados: las dificultades y costos del transporte de los productos, y la volatilidad de los precios de venta. En este sentido, la situación de las vías y la dependencia del mercado sin restricciones para la producción agropecuaria lícita constituyen elementos clave para la transformación de las condiciones de producción en las zonas afectadas por la presencia de cultivos de coca.
- En asocio con lo anterior, la baja inversión en la producción (uso poco intensivo de insumos, escaso uso de mecanización agropecuaria) da lugar a producciones con baja competitividad respecto de los escenarios de producción tecnificados, no sólo por los precios finales de producción sino también por los volúmenes y las calidades.
- Con excepción de algunos productos (palma de aceite, café y cacao) no se establecen cadenas productivas funcionales que permitan un mejor manejo del riesgo. Habitualmente, los productos perecederos enfrentan mayor riesgo frente a la volatilidad de los precios y es mucho más difícil manejar las cadenas de comercialización y distribución, por lo que la mayor parte del ingreso va a cubrir el riesgo de los comercializadores, haciendo que los productores obtengan menores beneficios de sus productos.

En torno a la asociatividad, cultura y tradición rural

- Existe gran variabilidad en los niveles y naturaleza de las asociaciones campesinas presentes en los distintos municipios. En algunos, la tradición organizativa es fuerte, y las asociaciones son de larga duración; en otros casos, en cambio, las asociaciones se generan como un subproducto instrumental para los proyectos, lo que les da poca viabilidad en el tiempo y bajos niveles de sobrevivencia. En los casos en los que la asociatividad es fuerte, se generan respuestas mucho más consistentes frente a la producción, la provisión de servicios de asistencia técnica, la comercialización de insumos y productos, y la transformación agroindustrial; pro ello, este factor se considera clave en la definición de alternativas de sobrevivencia de las comunidades campesinas en un horizonte de largo plazo.
- Existe un fuerte déficit de formación comercial y empresarial en las organizaciones y asociaciones de productores. Habitualmente, los programas impulsan la organización para activar la producción, pero se invierte muy poco en el fortalecimiento de las capacidades de los productores en el área gerencial

y comercial, lo que con frecuencia conduce a problemas durante la fase de comercialización que traen como consecuencia el resquebrajamiento de la organización o su desaparición.

- Varias organizaciones han generado respuestas satisfactorias frente a los problemas de la producción y la comercialización agropecuaria, principalmente las que manejan productos no perecederos. En el caso del café, se han establecido alternativas colectivas de procesamiento y comercialización por la vía de cafés especiales o de origen; en el caso del cacao, existen pequeñas industrias transformadoras de propiedad colectiva que han conseguido insertarse en el mercado local y en algunos casos en los mercados regionales; en el caso de la palma de aceite, existen organizaciones que han logrado integrar toda la cadena productiva y que actualmente están impulsando programas funcionales de expansión y diversificación de la producción en los predios de sus asociados, integrando también el servicio de asistencia técnica agropecuaria dentro de su oferta.
- Por otra parte, se registra una persistente erosión de la población joven del sector rural en estos municipios. Como se ha mencionado anteriormente, esto tiene que ver con varios asuntos: el primero, la percepción de que el escenario rural no aporta condiciones deseables para la vida, por la rudeza del trabajo y por su baja remuneración económica; en segundo lugar, por la presencia de actores armados ilegales en el territorio, que ofrecen a la juventud opciones más redituables que las que podrían obtener por medio del trabajo agropecuario, lo que genera en los padres la percepción de riesgo extraordinario, impulsándolos a sacar a los jóvenes del territorio.
- Los participantes en los diferentes talleres señalaron en varias ocasiones la tranquilidad como un bien de orden superior. La vida en el campo es hondamente apreciada por los productores, siempre y cuando habitar en el sector rural no signifique estar desprovisto de garantías de seguridad. La actual experiencia social que viven los escenarios urbanos por la pandemia del COVID 19 permite hacer un paralelo frente a esta situación: una amenaza creíble de pérdida de la vida está dando lugar a una contracción crítica de la movilidad, el intercambio, las fuentes de ingresos, etc. Una situación similar se vive en el escenario rural cuando hay presencia de actores armados ilegales o de criminalidad social dispersa que constituye una amenaza para la vida de las personas. Por ello, no debería ser difícil de entender que la superación del conflicto armado, la expansión real del imperio de la ley sobre el territorio, y la activación de dispositivos institucionales que permitan el acceso de las comunidades rurales a los bienes públicos, generaría un cambio radical en la disposición de las comunidades campesinas para abandonar la producción ilícita y aumentar su participación en actividades productivas lícitas.

En torno a otros factores

- Al inicio de este documento se planteaba un enfoque de aproximación que planteaba la particularidad del análisis de los costos de transacción de la producción lícita en los escenarios afectados por presencia de cultivos de coca. El trabajo realizado en terreno permite precisar alguna de estas limitaciones, y que se muestran en el gráfico de la página siguiente. Como se puede observar, los planteamientos de Douglas North tienen plena vigencia en este escenario de presencia y acción limitada del Estado: los costos de transacción deben incorporar los costos de información, los costos de agencia, los costos de evasión y oportunismo, los costos derivados de la incertidumbre, los costos de medir la calidad de los bienes y de la producción, los costos de observancia de los derechos de propiedad, y los costos de acatamiento y de detección de las violaciones. Sin esta consideración cualquier intervención orientada a mejorar las condiciones de comercialización en el escenario productivo afectado por la presencia de cultivos de coca presentará muy bajas probabilidades de éxito.
- Un segundo elemento para resaltar tiene que ver con las tensiones entre la normatividad ambiental y la comercialización en varias de las regiones productoras. El caso más próximo corresponde a la regulación ambiental que prohíbe la intervención sobre las vías que comunican El Retorno con



Miraflores, y las vías terciarias de esta región, y que adicionalmente prohíbe la circulación de vehículos de carga por estas vías. Por una parte, existe un interés nacional en la conservación del ecosistema amazónico como patrimonio ambiental de las generaciones actuales y futuras; por otra parte, se están desarrollando en estas zonas programas de desarrollo alternativo que buscan sustituir la producción ilícita por productos lícitos. No obstante, la restricción de circulación de carga hará inviable la comercialización de la producción lícita, y en cambio favorecerá las condiciones para la comercialización de la producción ilícita, ya que tiene procesamiento agroindustrial in situ, y el producto de una hectárea de cultivo se puede llevar al comercio sin contravenir las restricciones de movilización establecidas por la normatividad ambiental. En este caso, es necesario pensar en alternativas para un problema sin solución hasta el momento.

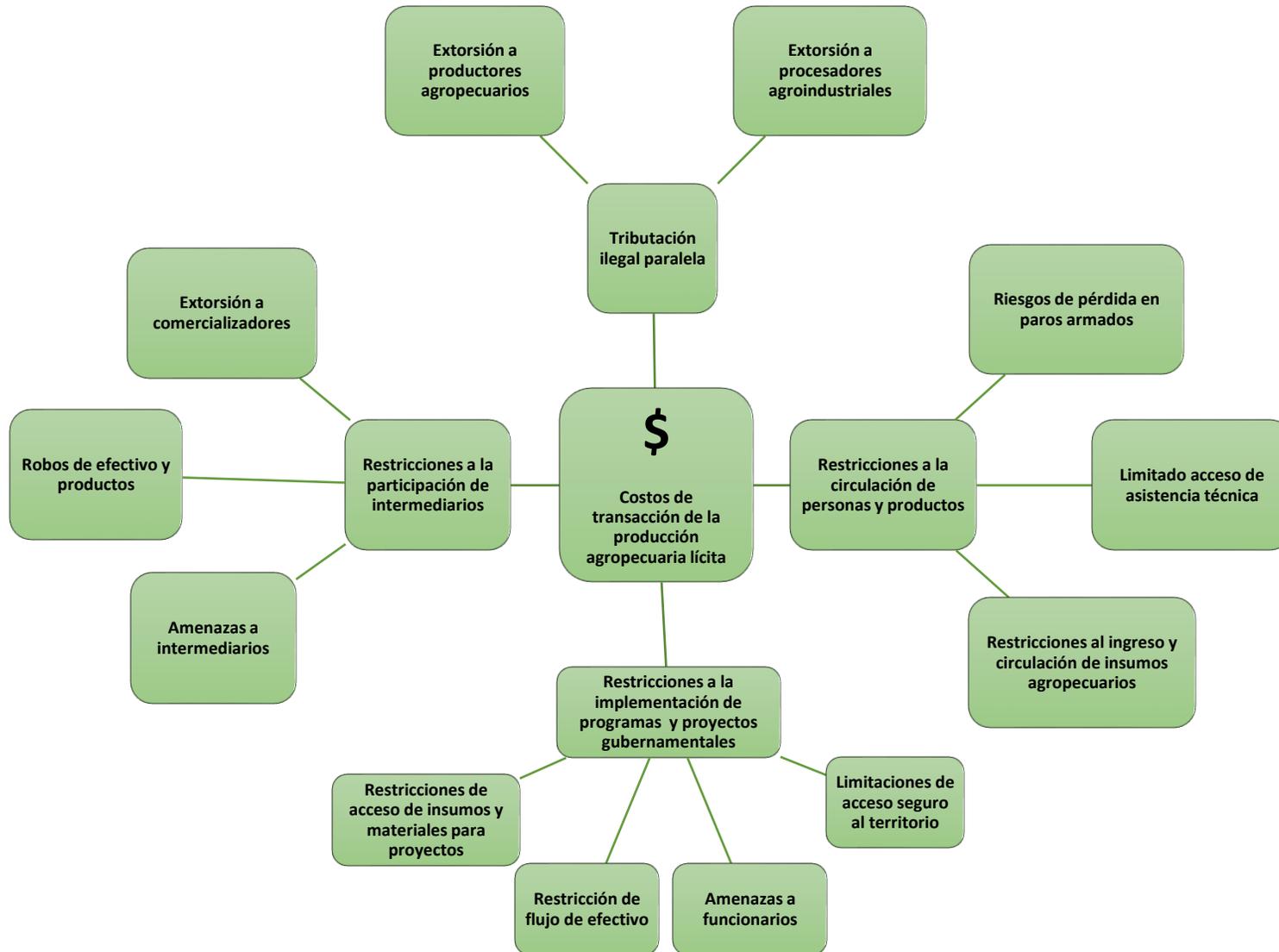


Figura X: Detalle de factores extraeconómicos que inciden en la eficiencia de la comercialización de la producción agropecuaria en regiones afectadas por presencia de cultivos de coca y actores armados ilegales.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

- Alene, A.D., Manyong, V.M., Omany, G., Mignouna, H.D., Bokanga, M. & Odhiambo, G. (2008). *Smallholder market participation under transactions costs: Maize supply and fertilizer demand in Kenya*. Food Policy, Elsevier, vol. 33(4), pages 318-328, August.
- Barrientos, J. C. & Schug, W. (2006). *The decision of farmers from the tropical región of Cochabamba in Bolivia to cultivate coca instead of state-recommended alternative products*. Agronomía Colombiana, 24(1), pp. 147-157
- Campbell, John (2004). *Challenges for institutional theory: A response to Crouch, Streeck and Whitley*. En: Socio Economic Review – Discussion Forum Institutional Change and Globalization, Rationality and Society, V. 16 (1), pp 30 - 41
- Eggertsson, Thráinn (1991). *Economic Behavior and Institutions*. Cambridge University Press, New York.
- Escobal, J.A. (2001). *The benefits of roads in rural Peru: a transaction costs approach*. Grupo de Análisis para el Desarrollo – GRADE. Disponible en: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.608.3654&rep=rep1&type=pdf>. Revisado el 2 de agosto de 2019.
- FAO & PNUD. (2019). *Guía de análisis costo beneficio*. Aplicación para medidas de adaptación al cambio climático en el sector agropecuario en Uruguay. 148 pp.
- Guerrero, R., Guevara, C. & Parody, E. (2014). *Guía metodológica para la realización de evaluaciones económicas en el marco de Guías de Práctica Clínica*. PROESA
- Key, N., Sadoulet, E. & de Janvry, A. (2000). *Transactions costs and agricultural household supply response*. Am. J. Agric. Econ. 82 (1), 245–259.
- Mejía, D., Restrepo, P. & Rozo, S. (2015). *On the Effects of Enforcement on Illegal Markets: Evidence from a Quasi-Experiment in Colombia*. World Bank Policy Research Working Paper No. 7409.
- Monje, C. A. (2011). Procesos y fases de la investigación cualitativa. En C. A. Álvarez, Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa. Guía didáctica. Neiva: Universidad Surcolombiana. (pág. 117).
- Renkow, M., Hallstrom, D.G. & Karanja, D.D. (2004). *Rural infrastructure, transactions costs and market participation in Kenya*. Journal of Development Economics, 73(1): 349–367.
- Shepherd, A.W. (2007). *A guide to marketing costs and how to calculate them*. Agricultural Management, Marketing and Finance Service. Rural Infrastructure and Agro-Industries Division. FAO. (Año de publicación del libro original; 1995). Disponible en <http://www.fao.org/3/a-u8770e.pdf>. Revisado el 2 de agosto de 2019.
- Vakis, R., Sadoulet, E. & de Janvry, A. (2003). *Measuring transactions costs from observed behavior: market choices in Peru*. CUDARE Working Papers No. 962. Berkeley, California, USA, Department of Agricultural and Resource Economics, University of California-Berkeley. Disponible en: <https://are.berkeley.edu/~esadoulet/papers/TC-wp.pdf>. Revisado el 2 de agosto de 2019.